

**ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ТРЕБОВАНИЙ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ
УСЛОВИЯХ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ДЛЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
г. МОСКВЫ



**Москва
2009**

СОДЕРЖАНИЕ

1. СТАТЬИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ

«Вступление в силу «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности». Новые подходы в сфере обеспечения пожарной безопасности». 10 апреля 2009 года. Пучков В.А.....	5
«О вступлении в силу Федерального Закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». 15 апреля 2009 года. Кириллов Г.Н.	15
«Декларирование пожарной безопасности». 5 мая 2009 года. Дешевых Ю.И.	20
Доклад на совещании-семинаре Управления ГПН Главного управления МЧС России по г. Москве, Департамента поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы и представителей общественных объединений предпринимателей. 5 июня 2009 года. Аникеев С.В.	29

2. В ПОМОЩЬ МАЛОМУ БИЗНЕСУ

Актуальные вопросы для объектов малого и среднего бизнеса.....	36
Рекомендации по организации взаимодействия представителей бизнес-сообществ и органов государственного пожарного надзора при исполнении государственной функции по надзору.....	42
Добровольное страхование ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара.....	62

3. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1 Нормативные правовые акты в области пожарной безопасности

«Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности» (извлечения из Федерального закона РФ № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года).....	70
«О пожарной безопасности» (извлечения из Федерального закона РФ № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 года).....	82
«О пожарной безопасности в городе Москве» (извлечения из Закона города Москвы № 13 от 12 марта 2008 года).....	90

«Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска» (утверждены Постановлением Правительства РФ № 272 от 31 марта 2009 года).....	94
Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска (утверждены Постановлением Правительства РФ № 304 от 7 апреля 2009 г.).....	96
Декларация пожарной безопасности (приложение №1 к Приказу МЧС РФ № 91 от 24 февраля 2009 г.).....	98
Порядок регистрации декларации пожарной безопасности (приложение №2 к Приказу МЧС РФ № 91 от 24 февраля 2009 г.).....	99
Нормы пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (Приложение к Приказу МЧС России № 645 от 12.12.2007 года).....	103

3.2 Ответственность за нарушение пожарной безопасности

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (извлечения из Федерального закона РФ № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 года).....	112
«Уголовный кодекс Российской Федерации» (извлечения из Федерального закона № 63-ФЗ от 13 июня 1996 года).....	117
«Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (извлечения из Закона города Москвы № 45 от 21 ноября 2007 года)...	124

4. ПРИЛОЖЕНИЯ

Перечень нормативно правовых документов по преодолению административных барьеров.....	130
--	-----

Все права защищены. © ЗАО «Московское агентство по развитию предпринимательства», 2008 г.
 УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ – **ЗАО «МОСКОВСКОЕ АГЕНТСТВО ПО РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»**
 105005, Москва, ул. Радио, д. 20, стр. 1.
 Тел./факс: (495) 782-00-82, 234-53-82. E-mail: made@binec.ru; http://www.marp.mbm.ru
 Главный редактор Елена Емельянова. Менеджер проекта А. Михайлова.
 Редакционная коллегия: Е. Емельянова, А. Маштаков, А. Михайлова, Л. Савельева.
 Дизайн и верстка: ЗАО «Московское агентство по развитию предпринимательства».

1. СТАТЬИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ

10 апреля 2009 года в компании «Гарант» состоялось интернет-интервью статс-секретаря – заместителя министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Владимира Андреевича ПУЧКОВА.

Тема: Вступление в силу «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности». Новые подходы в сфере обеспечения пожарной безопасности.

1 мая 2009 года вступает в силу Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

За период с момента принятия закона до его вступления в силу МЧС России совместно с бизнес-сообществом, общественными организациями, иными заинтересованными сторонами разработало нормативно-правовую базу, обеспечивающую действие нового закона. Она содержит четкие, понятные как для собственников, так и для пожарного надзора, требования. С вступлением в действие Технического регламента количество требований в сфере обеспечения пожарной безопасности сократится в 100 раз.

Закон позволяет снять излишние административные барьеры на пути развития малого и среднего предпринимательства. Вся ответственность за соблюдение норм пожарной безопасности отныне будет возложена на собственников объектов, которые получают право самостоятельно выбирать способы их пожарной защиты. А пожарный надзор сможет сосредоточить свои основные усилия на проверках соблюдения норм пожарной безопасности социальных объектов, учреждений с массовым пребыванием людей, особо опасных объектов, а также объектов стратегически важных для экономики страны.

Приведена ли в соответствие с требованиями нового Технического регламента нормативно-правовая база, регулирующая пожарную безопасность? Какая работа была проведена в этом направлении, и что еще предстоит сделать? С какими сложностями пришлось столкнуться? Как собственник сможет задекларировать пожарную безопасность своего объекта? Что представляет собой система аудита пожарной безопасности или независимой оценки рисков?

На эти и другие актуальные вопросы интернет-аудитории в ходе интернет-интервью ответит статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий **Пучков Владимир Андреевич**.

К моменту начала интервью поступило несколько десятков разных интересных и проблемных вопросов, которые мы сегодня хотим предложить нашему уважаемому гостю.

Для удобства мы разбили вопросы на блоки в соответствии с их тематикой. И первый блок ...

Ведущая интернет-интервью – **Нифталиева Татьяна** (компания «Гарант»).

Добрый день, уважаемые дамы и господа! Здравствуйте, уважаемая интернет-аудитория! Мы начинаем наше интернет-интервью. Разрешите представить нашего гостя – Пучкова Владимира Андреевича, статс-секретаря – заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Уважаемый Владимир Андреевич, позвольте поблагодарить вас за то, что нашли время прийти сегодня на наше интернет-интервью.

Ведущая: Поясните, пожалуйста, каким образом будет выполняться ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», для которого до сих пор нет подзаконных актов?

Пучков В.А.: Добрый день, уважаемые коллеги! Данный Федеральный закон был принят 22 июля 2008 года, а вступит в силу 1 мая 2009 года. В целях его реализации подготовлен целый пакет нормативно-правовых документов. Это ряд постановлений Правительства РФ, которые приняты и вступают в силу с 1 мая 2009 года. Кроме того, уже утверждено 12 Сводов правил, которые регламентируют все основные направления реализации Технического регламента. Все указанные нормативные документы в установленном порядке распечатаны в соответствующих изданиях, в том числе в «Российской газете». Любой пользователь, любой гражданин РФ может их получить и самостоятельно изучить.

Ведущая: Владимир Андреевич! Прокомментируйте, пожалуйста, Приказ МЧС РФ от 27.01.2009 г. «О внесении изменений в нормы пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», утвержденные Приказом МЧС РФ от 12.12.2007 года. В пункт 37 Приказа внесено: «...в организациях, оказывающих в установленном порядке услуги по обучению населения мерам пожарной безопасности» (ранее – в организациях, имеющих лицензию на деятельность по тушению пожаров). Как понимать «оказывающие в установленном порядке услуги»?

Пучков В.А.: На самом деле, это очень правильное решение. Дело в том, что мы осуществляем планомерную работу по снижению нагрузки на бизнес-сообщество, упрощение всех процедур деятельности, в том числе в части, касающейся обучения. Если раньше обучение вопросам пожарной безопасности можно было осуществлять только при наличии лицензии, то сейчас это ограничение снято. И все то, что касается вопросов обучения в сфере пожарной безопасности, в сфере гражданской обороны, в сфере защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях, осуществляется соответствующей организацией, которая подпадает под законодательство в области образовательной деятельности в РФ. И сегодня эта деятельность не требует лицензирования.

Ведущая: Спасибо, перейдем к следующему вопросу. *Расшифруйте, пожалуйста, термин «угроза жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара». Кто должен определить наличие угрозы по подготовке Акта проверки по результатам надзорных мероприятий инспектор ГПН или собственник (арендатор и т.д.)?*

Пучков В.А.: Очень хороший вопрос. Действительно, и органы надзора, и бизнес-сообщество долго вели споры по этому пункту. Существуют соответствующие нормативные документы, которые четко регламентируют, что такое «угроза жизни и здоровью людей». Если на предприятии нет трех элементарных вещей, обеспечивающих защиту работающего персонала, защиту людей от пожара, значит, существует угроза жизни и здоровью людей. Во-первых, это сигнализация, своевременное доведение до граждан информации о пожаре, наличие систем оповещения всех, кто находится в здании, сооружении, на предприятии. Во-вторых, наличие эвакуационных выходов. В-третьих, наличие соответствующих систем пожаротушения. Все то, что требуется различными специалистами дополнительно. Это является нарушением действующей нормативно-правовой базы.

Ведущая: Скажите, пожалуйста, как правильно понять и использовать в практической деятельности требования подпункта 1 пункта 2 статьи 1 и требования пункта 4 статьи 4 федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ, а именно: статья 1 пункт 2 Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при: 1) проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты; (объект эксплуатируется, значит, он построен в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности) статья 4. На существующие здания, сооружения и строения, запроектированные и

построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона не распространяются, за исключением случаев, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара.

Пучков В.А.: Очень специфический вопрос. Я коротко разъясню, что статья 1 пункта 2 регламентирует, что требования ФЗ по обеспечению пожарной безопасности объектов защиты обязательны при проектировании, строительстве, капитальном ремонте и конструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты. Это говорит о том, что объект, который построен ранее, до введения в действие Технического регламента, в полной мере действует, эксплуатируется в соответствии со старой нормативно-правовой базой. То есть переоборудование зданий, сооружений под новые требования Технического регламента не потребуется. При этом, статья 4 регламентирует: за исключением случаев, когда в существующих зданиях, сооружениях, объектах есть угрозы жизни и здоровья людей, жизни и здоровья персонала.

Ведущая: *Перейдем к блоку вопросов, касающихся пожарной декларации. И первый вопрос из данного блока. До 01.05.2009 года на все существующие здания, строения должна быть оформлена декларация пожарной безопасности, включающая в себя оценку пожарного риска. Расскажите, об этом по подробнее: что такое декларация пожарной безопасности и кто должен ее составлять? Как новый Федеральный закон повлияет на реконструкцию и эксплуатацию построенных зданий?*

Пучков В.А.: Приказом МЧС РФ уже утверждена форма и состав подготовки декларации пожарной безопасности. Поверьте, это достаточно несложный документ. Предполагается, что декларацию делает проектная организация, которая осуществляет проектирование, строительство, создание данного объекта. Дальше, собственник или владелец могут самостоятельно заполнить эту декларацию в соответствии с утвержденной формой. Больших проблем, особенно для малых, небольших предприятий, подготовка декларации не составит.

Ведущая: *Технический регламент о требованиях пожарной безопасности устанавливает, что перед тем, как ввести в эксплуатацию здание, сооружение, строение или другой производственный объект, юридическим лицам и собственникам придется представлять декларацию пожарной безопасности, содержащую сведения об оценке пожар-*

ного риска и возможного ущерба имуществу третьих лиц в результате возникновения пожара. Поясните, пожалуйста, как в данном случае будут обстоять дела со зданиями и строениями, запроектированными и построенными в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности? Вопрос от Перминова Евгения Леонидовича из Брянской области.

Пучков В.А.: Все здания и сооружения, которые построены на основе действующей нормативно-правовой базы, до введения Технического регламента, не подлежат реконструкции, переоборудованию, дооборудованию, дооснащению в соответствии с новыми требованиями. Действие Технического регламента с 1 мая 2009 года распространяется только на вновь возводимые здания и сооружения. Исключение здесь составляет только необходимость наличия соответствующих систем, обеспечивающих безопасность граждан, сохранение их жизни и здоровья, то есть устранение угрозы жизни от аспектов пожара.

Ведущая: МЧС России разработало проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска». В соответствии с п.21 независимая оценка пожарного риска не проводится на объектах защиты критически важных для национальной безопасности страны и т.д. Будет ли определяться перечень таких объектов нормативно-правовыми актами РФ?

Пучков В.А.: Перечень объектов, на которых можно будет проводить независимую оценку риска, конечно же, будет в обязательном порядке утвержден в установленном порядке. Это необходимо для того, чтобы бизнес-сообщество и наши граждане знали, какие объекты можно оценивать таким способом, а какие нельзя.

Ведущая: Как и с помощью каких методик (а их нет на данный момент) собственник объекта должен оценивать возможный ущерб имуществу третьих лиц от пожара (если данный собственник не желает проводить оценку в форме добровольного страхования)?

Пучков В.А.: Очень хороший вопрос. Дело в том, что при подготовке всей нормативно-правовой базы в развитии Федерального закона мы предусмотрели разработку соответствующих методик по оценке ущерба третьим лицам. К этой работе будет в обязательном порядке привлечены все организации страхового сообщества, потому что это очень важный и очень серьезный вопрос, потому что для бизнес-сообщества он является болезненным: как правильно и адекватно оценить риски третьей стороне. С другой стороны это может потребовать дополнительных лишних затрат на подготовку соответствующих документов

и страхование неоправданных рисков. Все нормативные документы по реализации технического регламента мы разрабатываем совместно с экспертами, учеными, которые работают в области обеспечения пожарной безопасности в области защиты граждан. Очень активно привлекаем все общественные организации, бизнес-сообщества: «Опора России», РСПП, «Деловая Россия», а также ряд других российских организаций.

Ведущая: Следующий вопрос поступил от Крыловой Елены, директора по развитию компании «Пожцентр». Вопрос следующий: *Вопрос по методике расчёта независимой оценки рисков в области пожарной безопасности. В качестве важнейшего условия становления организаций-оценщиков рисков является обеспечение доступности методик моделирования возможных пожаров, расчета рисков. Так как до вступления в силу технического регламента осталось меньше месяца, хотелось бы узнать, когда такая методика будет разработана и доступна организациям-оценщикам? И необходимо ли таким организациям для осуществления независимой оценки риска в области пожарной безопасности, проходить соответствующую аккредитацию? Какой региональный орган уполномочен осуществлять такую аккредитацию?*

Пучков В.А.: На самом деле такая методика уже разработана, подготовлена, размещена в средствах массовой информации, она размещена на интернет-сайте в системе МЧС РФ. Поверьте, для экспертной организации, которая готовит проекты, которая разрабатывает проектно-изыскательскую документацию, не составит никакого труда осуществить все необходимые расчет в соответствии с этой методикой. Еще раз хочу сказать, что при подготовке всех документов, в том числе этой методики, привлекались специалисты, бизнес-сообщества, и мы учитывали интересы в первую очередь малого и среднего бизнеса, которые имеют ограниченные финансовые возможности по решению таких проблем. В части, касающейся аккредитации организации, которые работают в этой области, при системе МЧС РФ создана система добровольной аккредитации. При подготовке соответствующей документации на аккредитацию этих организаций не требуется никаких финансовых затрат – это во-первых. Во-вторых: не нужно заключение никаких экспертных организаций. Поэтому, если кто-то из ваших коллег будет вам предлагать платные услуги, в том числе по подготовке соответствующей документации, будет обосновывать необходимость проведения экспертизы и будут предприниматься попытки взимать за экспертизу деньги, имейте в виду, это незаконно. В МЧС РФ подобной экспертизы документов не требуется. Работает соответствующая комиссия: вы приносите документы в соответствии с перечнем. Комиссия их рассматривает и принимает решение.

Ведущая: В связи с принятием Технического регламента и возникшими противоречиями ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановления правительства РФ от 26.01.2006 № 45, приказа МЧС РФ от 20.10.2008 № 627 хотелось бы уточнить, необходимо ли получать лицензию на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Немного затронули вопрос, но хотелось бы узнать информацию.

Пучков В.А.: На производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений сегодня лицензию получать необходимо. Это очень важный аспект нашей деятельности, это полностью соответствует действующему законодательству. В целом, я хочу сказать, что МЧС РФ целенаправленно ведет работу по снижению количества лицензируемых видов деятельности. Еще недавно у нас было 8 видов лицензируемой деятельности, сейчас осталось только 2. И мы планомерно целенаправленно ведем работу по дальнейшему снижению нагрузки на бизнес-сообщество в этой области и постепенному переводу к системе страхования, к системе аккредитации. Но такой переход требует определенного времени, подготовки и готовности, в том числе и соответствующих организаций бизнес-сообщества. В таком переходном периоде в первую очередь заинтересованы наши малые и средние предприятия, заинтересовано бизнес-сообщество, потому что при резком снятии определенных ограничений в этой сфере может появиться ряд недобросовестных организаций, которые, не выполняя договорные обязательства, поставляя низкокачественную продукцию в этой сфере, просто дискредитируют эту сферу деятельности и нанесут прямой экономический ущерб организациям, которые честно и ответственно работают в этой сфере.

Ведущая: Все проводимые ранее Интернет-интервью для проектно-монтажных организаций не дают главного ответа на создавшееся положение по разрешительной системе МЧС: долговечность лицензий и перспективы саморегулирования. Это связано с тем, что это еще не решено или находится в разработке? Как планировать сейчас работу? – спрашивает президент Гильдии безопасности.

Пучков В.А.: Очень хороший вопрос. Я считаю, что работу нужно планировать и, несмотря на проблемы в экономической, социальной, финансовой сферах, перспективы работы в сфере обеспечения пожарной безопасности есть. И в этой сфере нужно работать, составлять соответствующие бизнес-планы, бизнес-проекты и с оптимизмом смотреть в будущее.

Ведущая: Просим дать разъяснение, возможно ли выполнение проектных и других работ из расшифровки лицензий МЧС «по тушению пожаров» до даты их окончания срока действия? Нигде нет разъяснений по вопросу о полномочиях, выданных органами МЧС России до февраля 2008 г. лицензий, «По тушению пожаров» с расшифровкой деятельности в приложении «выполнение проектных работ по средствам обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, экспертиза, обучение и т.д.».

Пучков В.А.: Очень хороший вопрос. На самом деле все лицензии, которые уже выданы, действуют до истечения срока. На каждой лицензии этот срок указан. И они действуют только в той сфере деятельности, на которую они выданы. Если лицензия получена на определенный предмет деятельности, в частности на тушение пожара, то данная организация может заниматься только этим видом деятельности, но ни в коем случае ни проектированием зданий, сооружений, выполнение работ по эксплуатации систем различного назначения – это незаконно.

Ведущая: Следующий вопрос поступил от индивидуального предпринимателя Василия. Около 18 лет работаю в системе пожарной безопасности. Вначале работа в ГПН, затем, после выхода на пенсии, получил лицензию МЧС на проектирование, разработку мероприятий, экспертизу, как говорится, «первая лицензия». С 1 января 2010 г. мне следует вступить в СРО, если хочу работать дальше. Но для этого я должен заплатить «вступительный» взнос около 500 тыс. и далее ежемесячно по 30 тыс. «взносы». Откуда у меня и у многих, таких как я, такие деньги?

Пучков В.А.: Очень хороший и очень правильный вопрос. Идея создания саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности совершенно недавно обсуждалась на открытой расширенной конференции в системе МЧС России, мы пригласили представителей всех регионов страны, пригласили всех представителей бизнес-сообщества, состоялся очень серьезный конструктивный разговор по проблемам создания саморегулируемых организаций в этой области. Мы готовим сейчас соответствующее решение, соответствующие нормативно-правовые акты. Опять же, подчеркиваю, все эти документы мы делаем с экспертами, специалистами «Опоры России», РСПП, «Деловой Россией». Мы должны понимать, что при создании саморегулируемой организации каждый предприниматель будет решение принимать самостоятельно. И вступление в саморегулируемую организацию и выход из нее – это решение каждого предпринимателя, каждой организации самостоятельное. Никаких ограничений здесь нет. То, о чем говорилось по вступительному взносу в данную организацию, по соответствующим

платежам, все эти вопросы с юридической точки зрения регламентированы соответствующим ФЗ, поэтому все это – предмет совместной работы и совместного обсуждения, включая и размеры вступительных взносов, и размер ежемесячных взносов. Те суммы, которые здесь назывались, они пока еще обсуждаются, никаких соответствующих решений конкретных в сфере обеспечения пожарной безопасности пока не принято.

Ведущая: *Расскажите, пожалуйста, подробнее о деятельности частных, аккредитованных при МЧС, организаций, уполномоченных проводить оценку пожарных рисков, а также о создании саморегулируемых организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги в сфере обеспечения пожарной безопасности. Насколько, по вашему мнению, создание саморегулируемых организаций будет способствовать предупреждению фактов проявлений коррупции при осуществлении пожарного надзора? Вопрос поступил из города Пушкина от Дмитрия Анатольевича.*

Пучков В.А.: Мы в системе МЧС России тоже очень озабочены ликвидацией всех попыток, всех попыток и возможностей коррупционных проявлений. Потому что только прозрачность всех процедур, в том числе в сфере надзора и контроля, прозрачность всей действующей нормативной правовой базы, доступность всех необходимых требований для граждан РФ, для бизнес-сообщества является одной из неотъемлемых частей борьбы с коррупционными проявлениями. В части, касающейся саморегулируемых организаций, в предыдущем вопросе мы обсудили все аспекты, которые возможны. Создание саморегулируемой организации – это один из элементов борьбы с коррупционными проявлениями, потому что создается определенная цеховая культура и соответствующая комплексно-цеховая ответственность организации, которая работает в определенной сфере – это с одной стороны. Но с другой стороны, мы с вами должны совместно очень внимательно следить, потому что все попытки создать такие «карманные», прирученные саморегулируемые организации, которые ограничат круг организаций, может привести к созданию определенного монополизма в этой сфере, но для этого есть соответствующие механизмы защиты. Я думаю, что совместно с бизнес-сообществом мы все эти проблемы решим.

Ведущая: *Вопрос касается вступления в саморегулируемую организацию. Отдельные виды деятельности по обеспечению пожарной безопасности уже отнесены к видам строительной деятельности и попадают в сферу саморегулирования в строительной деятельности. Получается, чтобы заниматься данными видами работ организациям придется вступать сразу в два СПО: по пожарной безопасности и в СПО*

по градостроительной деятельности, что, на наш взгляд весьма затратно и трудоемко. Просим разъяснить, обязана ли организация быть членом как минимум двух различных СРО, работающих в строительной сфере и в сфере обеспечения пожарной безопасности?

Пучков В.А.: Каждый собственник, каждый владелец самостоятельно решает в какой организации ему принимать участие: в одной организации, в нескольких организациях, или ни в одной организации – это решение собственника и владельца. Поэтому никаких ограничений здесь нет. И если вы вступили в одну саморегулируемую организацию, которая занимается определенной сферой, и вы занимаетесь в этой сфере, то, конечно же, вступать в другие саморегулируемые организации смысла нет. Но если вы занимаетесь в нескольких сферах деятельности, если вашей основной задачей является выполнение задач, в том числе по обеспечению пожарной безопасности, то, конечно же, целесообразно вступать в такие организации. Но опять же, последнее решение будет находиться в руках владельца и собственника этого предприятия, потому что в этой сфере можно работать как в рамках саморегулируемых организации, так и в качестве частных предпринимателей. Бизнес-сообщество имеет полные права и полномочия в соответствии с законодательством РФ работать в определенных сферах деятельности, в том числе в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Ведущая: *Заключительный вопрос. Какая структура будет следить за исполнением требований Технического регламента? Как будет осуществляться этот надзор?*

Пучков В.А.: Первое: реализация Технического регламента будет находиться под неусыпным контролем всех соответствующих подразделений МЧС России: на федеральном уровне – это Департамент надзорной деятельности, в региональных центрах соответствующие структурные подразделения, в каждом субъекте РФ территориальные органы МЧС России будут неусыпно следить за требованиями данного Технического регламента, который четко регулирует все основные вопросы в области обеспечения пожарной безопасности – это с одной стороны. С другой стороны: при МЧС России создана постоянно действующая рабочая группа, которая участвовала в подготовке этого Технического регламента, которая разрабатывала все нормативно-правовые акты по реализации требований нормативного акта. И у этой же рабочей группы стоит задача осуществления постоянного мониторинга за реализацией требований данного Технического регламента. По нашей рекомендации соответствующие, постоянно действующие рабочие группы сейчас создаются при всех региональных центрах МЧС России и при всех главных управлениях МЧС России по субъектам РФ. Это позволит нам быстро

и оперативно снять все рабочие, проблемные моменты, которые естественны при внедрении такого важного и очень серьезного документа у нас в стране. В этих рабочих группах активно работают эксперты, специалисты, представители бизнес-сообщества, которые открыты для диалога и готовы быстро и оперативно снимать все проблемные вопросы.

Ведущая: Владимир Андреевич, спасибо большое за интересные и исчерпывающие ответы.

По материалам:

Интернет-интервью организовано компанией «Гарант».

15 АПРЕЛЯ 2009 г. «ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ»

До вступления в силу Федерального Закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» остаются считанные дни. Уже с 1 мая 2009 года весь комплекс вопросов, связанных с обеспечением пожарной безопасности, начнет действовать в новом правовом поле, которое существенным образом отличается от привычного, действовавшего на протяжении многих десятилетий.

О готовности бизнес-сообщества, всех хозяйствующих субъектов работать во исполнение нового закона, о возможных трудностях начального этапа наш корреспондент беседовал с главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору, генерал-полковником Геннадием КИРИЛЛОВЫМ.

Реформа, начатая вступлением в силу 1 июля 2003 года Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании», продолжается. И одним из серьезных шагов в ее развитии стало принятие в июле прошлого года «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности».

- Хотелось бы еще раз напомнить, что новый Федеральный закон № 123-ФЗ существенно повысил статус требований пожарной безопасности. Если раньше мы руководствовались ведомственными документами, которые регламентировали те или иные требования, то теперь это федеральный закон, и, соответственно, контроль за его выполнением носит совершенно другой характер. Это первое.

Второе: «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» впервые законодательно вводит принцип выбора вариантов противопожарной защиты. Тем самым реализуется конституционное право собственника распоряжаться своим имуществом, в том числе и рисковать им.

В тоже время, требования, которые содержит технический регламент, однозначно говорят, что безопасность людей, как непосредственно занятых на объекте, так и третьих лиц, должна соблюдаться безусловно.

Раньше мы жили в иной социально-экономической формации. Все вокруг было народное, то есть государственное. Сейчас виды собственности разные, и вопрос сохранности этой собственности не должно решать государство. Сохранность частной собственности – дело собственника. И выбор противопожарной защиты – тоже его прерогатива. Это очень важно!

Каким способом решается этот выбор?

Есть требования, которые подлежат безусловному выполнению. Они все указаны в техническом регламенте. Их не много, особенно если сравнивать с тем, что мы имели раньше в почти двух тысячах нормативных документах, где содержалось до 150 тысяч обязательных требований.

Возникает вопрос: ведь нужны же были раньше эти нормы, влияли они на безопасность...

Мы во исполнение технического регламента выпускаем целый блок документов – сводов правил и стандартов, которые носят характер добровольного применения.

Простой пример: по старым нормам расстояние между двумя складами было строго определено и подтверждено расчетами. Если возник пожар, он не должен перекинулся на другое помещение. Сегодня мы не обязываем, а рекомендуем сохранять проверенное опытом расстояния между объектами. А вот собственник или тот, кто несет ответственность за эксплуатацию объектов, может с нами согласиться, а может – и нет. Но тогда ему придется доказать, что пожарная защита этих объектов выполнена таким образом, что позволяет уменьшить расстояние между ними. И при этом будут соблюдены нормы безопасности для третьих лиц – не загорятся соседние здания.

Для доказательства применяются известные методики. Если мы знаем, что хранится на складе, знаем площадь, возможное тепловое излучение – можно произвести расчет и получить плотность теплового потока. И на этой основе обосновать расстояние, на котором можно разместить то или иное сооружение. Можно определиться и с системой пожаротушения, которая в данном случае обеспечит безопасность.

Мы знаем, что защитить помещения можно с помощью спринклерной системы пожаротушения. Из расчетов известно: чтобы потушить пожар нужно в определенное время подать определенное количество воды на определенную площадь. Все это поддается математическому расчету. Есть горючее вещество, есть окислитель, есть источник зажигания. И можно с большой точностью подсчитать, какими средствами этот пожар ликвидировать.

У собственника появляется возможность сделать выбор экономически целесообразной схемы защиты на основании точного расчета с помощью физики и математики.

Это новый элемент в нашем техническом регламенте.

Законодатель предусмотрел "классические" 9 месяцев с момента принятия закона до его вступления в силу. С чем это связано?

- В законе о техническом регулировании есть норма – регламент не может вступить в силу раньше 6 месяцев с момента принятия. Почему для нашего технического регламента предусмотрен срок 9 месяцев?

Дело в том, что в развитие закона необходимо было сделать большой пакет документов. Это и внесение изменений в законодательство, и издание нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, и приказов МЧС России. На сегодняшний день Министерство уже утвердило 12 сводов правил. Сейчас они зарегистрированы в Ростехрегулировании. Например: требования к путям эвакуации, к установке пожарной сигнализации, установкам пожаротушения. Требования к системам дымоудаления, к системам оповещения о пожаре, к планировке и застройке генеральных планов городов и населенных пунктов: где должны быть водопровод, водоемы пожарные и так далее.

Но еще раз подчеркиваю – все эти требования рекомендательные. Собственник может самостоятельно решать для себя, что из этого взять, а что сделать по-своему.

Мы же для себя ставим задачу наращивать пакет рекомендательных норм. Чтобы собственник мог ориентироваться и не изобретать велосипед. Мы считаем, что это наша функция – дать грамотную подсказку.

Еще один важный момент: добровольное выполнение свода правил является подтверждением исполнения требований технического регламента. Если я добровольно выполняю нормы, прописанные в этих

документах, я соблюдаю технический регламент, то есть – исполняю закон. Если я не выполняю рекомендации, а применяю иные формы и методы защиты своего объекта, я должен иметь собственную доказательную базу, что они обеспечивают требуемую безопасность.

Далее... Закон вносит ряд новаций, касающихся подтверждения соответствия продукции предприятия или объекта требованиям пожарной безопасности.

Продукция, определенная в нормативном правовом акте Правительства, должна получить сертификат пожарной безопасности. Например, продукция, которая применяется на путях эвакуации, должна иметь определенные показатели по горючести, по токсичности, по дымообразованию. Продукция, которая служит для обеспечения пожарной безопасности: пожарный извещатель тоже должен получить сертификат соответствия, что он способен выполнить свою функцию по обнаружению пожара и передаче сигнала о возгорании на соответствующую приемную станцию. Сертификации требует и другая продукция: различные кабели и т.д.

Что касается подтверждения соответствия объекта требованиям пожарной безопасности, то здесь появились принципиально новые положения. Помимо традиционных способов контроля, каким был и остается государственный пожарный надзор, введен институт независимой оценки риска. То есть, закон предлагает собственнику самому выбрать форму подтверждения соответствия своего объекта требованиям пожарной безопасности.

И вот здесь возникает очень интересная коллизия: собственник или уполномоченное лицо вынужден разобраться в вопросах обеспечения пожарной безопасности.

Что у нас происходило раньше? Социологические опросы показывали: люди узнавали о тех или иных требованиях пожарной безопасности из уст инспектора госпожнадзора. Более чем в 60 процентах случаев! Разве это не вопиющий факт? Человек эксплуатирует здание, занимается производством и не знает элементарных требований безопасности. Получается, что он надеется на авось, пожар не случится... На самом деле только в прошлом году произошло 220 тысяч пожаров.

«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» вводит такое понятие как пожарная декларация. Что это за документ и как с ним предстоит работать?

- Декларация – это еще одна принципиально новая черта техрегламента. Такого еще никогда не было! Позиция крайне важная, потому что, заполняя декларацию, собственник не только уведомляет госпожнадзор, как уполномоченный орган, в том, что его объект соответствует

требованиям пожарной безопасности. Но при этом вооружает себя знаниями и закона, и тех требований, которые в нем прописаны. На самом деле, предупрежден – значит вооружен. И появляется мотивация сознательно выполнять установленные правила! Подчеркну: очень важно, что декларация ко всему прочему подготавливает самого собственника к эксплуатации объекта.

Чтобы заполнить декларацию необходимо привести состояние объекта в соответствие с требованиями закона. А кто может дать квалифицированное заключение? Можно пригласить инспектора ГПН. А можно и независимого аудитора. Эксперт не только все проверит, но и при необходимости выдаст рекомендации, как привести объект в должное состояние, устранить нарушения требований пожарной безопасности.

Декларация направляется в орган государственного пожарного надзора в уведомительном, подчеркиваю, порядке. Отказать в приеме декларации могут только в одном случае: если она неправильно оформлена – нет адреса, есть какие-то неточности или она не содержит полную информацию. По этому поводу издан соответствующий приказ Министра от 24 февраля 2009 года № 91. Этим приказом утверждена форма и порядок регистрации декларации. Приказ зарегистрирован в Минюсте и является обязательным для применения. Сотрудник ГПН принимает декларацию, регистрирует и подшивает в наблюдательное дело по этому объекту.

А вот как собственник соблюдает требования закона, как выполнены мероприятия, которые он указал в декларации, в полном ли объеме реализованы требования, предусмотренные техрегламентом, – это все выясняется в процессе плановых мероприятий по надзору. Сразу замечу: число таких мероприятий значительно уменьшится.

Закон дает собственнику большую свободу в выборе форм и методов обеспечения пожарной безопасности. Но при этом государство снимает с себя и определенную долю ответственности в случае ЧС. Кто будет возмещать потери, если пожар все-таки произойдет?

- Сегодня есть два пути. Первый, когда ответственность берет сам собственник, второй, когда он страхует свои риски. И вот здесь появляется третья сила, которая в новом правовом поле должна начать активно бороться за исполнение «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности». Это страховые компании.

Во всем цивилизованном мире механизм страхования работает очень эффективно.

При определении суммы страховых сборов с того или иного объекта необходимо иметь объективную картину уровня его защиты. И здесь

уже совершенно бессмысленным будет выглядеть попытка договориться со страховщиком, как это иногда еще пытаются сделать с инспектором ГПН. Страховщик рискует собственными деньгами! Другими словами, это и есть механизм экономического воздействия. Или пунктуально выполнить требования техрегламента, или платить повышенный страховой коэффициент... Опять-таки, выбор за собственником! На деле – реальное снижение административных барьеров, и в то же время – осознанная необходимость исполнения Федерального закона №123-ФЗ.

Что собственно нам и необходимо!

5 МАЯ 2009 г. «ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

В конце апреля в компании «Гарант» состоялось интернет-интервью с участием директора Департамента надзорной деятельности МЧС России Юрия ДЕШЕВЫХ, посвященное вопросам декларирования пожарной безопасности и вступлению в силу Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Ведущая: Юрий Иванович, какие цели преследует декларирование требований пожарной безопасности и в чем его актуальность? Какие вам видятся плюсы и минусы данного нововведения?

Дешевых Ю.И.: Здравствуйте, уважаемые пользователи интернета. С 1 мая текущего года вступает в силу Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Этот документ устанавливает исчерпывающий перечень обязательных для выполнения требований пожарной безопасности. Ранее требования пожарной безопасности регламентировались более 2000 различных документов, содержащих в общей сложности более 150 тысяч требований пожарной безопасности. И вот все эти требования необходимо было выполнять, эксплуатируя тот или иной объект, производя ту или иную продукцию. На сегодняшний день все обязательные для исполнения требования пожарной безопасности изложены в 151-й статье «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности». В целом же эту сферу теперь регламентируют данный федеральный закон, а так-

же рекомендательных 12 сводов правил и около 90 национальных стандартов. При этом собственнику совсем не обязательно изучать все эти документы. Достаточно ознакомиться и выполнять те требования, которые касаются непосредственно его объекта. Требования пожарной безопасности нужны для того, чтобы обеспечить защиту жизни и здоровья наших граждан, имущества, как государственного и муниципального, так и частного.

В чем принципиальное отличие Технического регламента от ранее действующих нормативных документов? Технический регламент дает возможность собственнику выбрать вариант противопожарной защиты своего имущества. Тем самым реализуется его конституционное право рисковать имуществом, но при этом не должен быть нанесен ущерб жизни, здоровью и имуществу третьих лиц.

Какие существуют плюсы и минусы этого документа? Начну с плюсов. Прежде всего, для чего нужно декларирование? Собственник объекта, или лицо, уполномоченное на управление этим объектом должны подготовить декларацию, в которую включить те требования пожарной безопасности, которые будут соблюдаться на данном объекте. Т.е. перед тем, как эксплуатировать объект, собственник должен подготовиться. Ведь водитель автомашины, перед тем, как сесть за руль, проходит обучение. Также и здесь: чтобы эксплуатировать объект, надо знать требования пожарной безопасности, которые установлены для этого объекта. Требования существуют не только ради требований, требования существуют для того, чтобы защитить от пожара имущество, но самое главное – жизнь, здоровье граждан. Так, руководитель школы, чтобы обеспечить безопасность детей в случае пожара, должен знать требования пожарной безопасности, установленные для этой школы. Он должен самостоятельно заполнить эти требования и изложить их в декларации, которая подается в орган государственного пожарного надзора в уведомительном порядке. Т.е. надо рассматривать декларирование, как подготовку собственника, подготовку соответствующих должностных лиц к безопасной эксплуатации того или иного объекта, того или иного предприятия.

Ведущая: Спасибо. Юрий Иванович. А какие требования к пожарной декларации устанавливает новый Технический регламент?

Дешевых Ю.И.: Требования к декларации изложены в 64-й статье Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». МЧС России определяет порядок оформления декларации, подписан соответствующий Приказ. Этот приказ зарегистрирован в Минюсте, т.е. он является обязательным для исполнения. В нем изложена очень простая схема. Правда, в этом документе есть тонкость.

Есть ряд исключительных, уникальных объектов, к которым предъявляются особые требования пожарной безопасности. И для того, чтобы подтвердить достаточность выполняемых на таком объекте противопожарных мероприятий, необходимо производить расчет пожарного риска. Это достаточно сложная процедура, она проводится по соответствующим методикам. Это не нововведение, такая практика в России существует с 1991 года. Есть два ГОСТа, которые регламентируют проведение такой работы. И мы считаем риски только для особо важных, уникальных объектов. Например, морские или ледостойкие стационарные платформы, объекты нефтегазового комплекса, объекты оборонного значения. По этим методикам оцениваются риски и определяется достаточность тех или иных превентивных мероприятий, чтобы обеспечить надежную противопожарную защиту данных объектов.

Ведущая: Спасибо. А теперь давайте поговорим немного о нормативной правовой базе, которая регулирует декларирование пожарной безопасности. Неоднократно говорилось о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов в области декларирования пожарной безопасности. И Технический регламент устанавливает требования к форме и порядку подачи декларации о требования пожарной безопасности. Каких еще изменений законодательства в этом вопросе стоит ожидать?

Дешевых Ю.И.: В исполнение Технического регламента, как я уже сказал, в настоящее время уже принято 12 сводов правил и около 90 национальных стандартов. Они прошли установленную процедуру регистрации в Ростехрегулировании, поскольку эта процедура установлена Федеральным законом «О техническом регулировании». Свод правил опубликованы на сайте МЧС России. Кроме того, в статье 151-й Технического регламента сказано, что действуют и другие нормативные документы, которые ранее были приняты федеральными органами исполнительной власти и не противоречат Техническому регламенту. Т.е. можно пользоваться и теми документами, которые не противоречат данному федеральному закону и обеспечивают необходимую противопожарную защиту.

Ведущая: Уважаемый Юрий Иванович, 10 апреля Владимир Андреевич Пучков в одном из ответов сообщил, что разработаны две методики: методика расчета пожарного риска для производственных объектов и методика оценки пожарного риска для объектов общественного назначения. Где сейчас с ними можно ознакомиться и какова их судьба на данный момент?

Дешевых Ю.И.: Да, действительно, такие методики разработаны. Они будут применяться для уникальных объектов. В настоящее время

эти методики проходят установленную процедуру согласования в нашем Министерстве. Планируется, что эти методики будут утверждены до 1 мая текущего года. После чего они будут размещены на сайте МЧС для всеобщего пользования.

Ведущая: Скажите, пожалуйста, какие нормативные документы в области пожарной безопасности, имеются в виду различные СНиПы, ГОСТы, будут иметь юридическую силу после вступления в законную силу Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»? И будет ли опубликован на сайте МЧС перечень таких документов?

Дешевых Ю.И.: Как я уже сказал, все обязательные для исполнения требования пожарной безопасности содержатся в Техническом регламенте, сводах правил и национальных стандартах. Кроме этого, я уже говорил, 151-я статья Технического регламента устанавливает, что применяются все нормативные документы, которые выпущены ранее в области обеспечения пожарной безопасности и не противоречат требованиям Технического регламента. Научно-исследовательский институт пожарной безопасности выпускает специальные диски, а также печатные сборники, их можно приобретать и пользоваться этими документами.

Ведущая: Юрий Иванович, обобщая все вышесказанное, после 1 мая 2009 года инспектор ГПН теперь имеет полное право обосновывать невыполнение требований пожарной безопасности какой-либо организацией уже исключительно статьями федерального закона?

Дешевых Ю.И.: Исключительно статьями федерального закона. А собственник показывает, как он эти статьи соблюдает.

Ведущая: А какая-либо скидка будет делаться? Все-таки на реализацию требований техрегламента дан год?

Дешевых Ю.И.: Да. Вопрос хороший. Сейчас все ждут вступления в силу Технического регламента, и думают, что что-то кардинально изменится. Технический регламент вобрал в себя все лучшее, что было у нас в области противопожарного нормирования до этого. Там нет каких-то кардинально новых требований. Требования, которые устанавливаются техническим регламентом, должны соответствовать состоянию экономики, состоянию развития общества, тем научно-техническим знаниям, которые мы имеем в области пожарной безопасности. Технический регламент вобрал в себя и все новое, но это новое не сиюминутно родилось, оно создавалось десятилетиями и уже апробировано в тех или иных документах, которые действовали ранее. Еще очень важный момент. Я возвращаю вас к 4-й статье Технического регламента, где сказано, что на ранее построенные здания и сооружения по старым

нормам, требования технического регламента не распространяются. Они распространяются лишь в том случае, когда эксплуатация этих объектов приводит к недопустимому риску, возникновения пожара, риску гибели людей при пожаре. Теперь, кто устанавливает этот допустимый или недопустимый уровень риска? Прежде всего, с этим собственник должен определиться самостоятельно. И второй вопрос: если инспектор будет обследовать объект и увидит, что вот такие предпосылки имеются, то это будет рассматриваться в суде. Бремя доказательств того, что объект находится в пожароугрожающем состоянии, лежит на инспекторе. Это принципиально важный момент! Если раньше собственник доказывал, что он соблюдает требования пожарной безопасности, то теперь, с вступлением в силу Технического регламента, инспектор должен доказать, что на объекте не соблюдаются те или иные требования. Т.е. реализуется принцип добросовестности собственника.

Ведущая: *Т.е. если собственник не согласен с выводами инспектора о том, что данный объект может причинить угрозу жизни или здоровью людей, то этот вопрос будет решаться в судебном порядке?*

Дешевых Ю.И.: Да. Процедура такая: инспектор обнаруживает несоответствие, т.е. то, что объект находится в пожароугрожающем состоянии, и передает материалы в суд. И уже суд вызывает собственника, и в судебном процессе это доказывается или опровергается. Тут очень важно, что инспектор государственного пожарного надзора не является участником судебного процесса. Участниками судебного процесса являются судья, прокурор и лицо, в отношении которого возбуждено административное дело.

Ведущая: *Поговорим о пожарной декларации и о процедуре ее составления. Скажите, пожалуйста, может ли собственник самостоятельно составлять декларацию о требованиях пожарной безопасности? И есть ли какие-нибудь организации, которые профессионально специализируются на предоставлении данной услуги?*

Дешевых Ю.И.: Сейчас интернет пестрит такими объявлениями. Что касается малого и среднего бизнеса, то для таких объектов очень упрощенные требования пожарной безопасности. Поэтому составить декларацию без всяких проблем может непосредственно собственник объекта. При этом он изучит эти требования, что, безусловно, снизит число пожаров, происходящих от незнания собственниками элементарных требований пожарной безопасности. Например, автомастерские, организация мебельного производства, где производят различные окрасочные работы, клеят, при этом система вентиляции неисправна, образуется взрывоопасная концентрация, происходит вспышка паров. И поэтому смысл-то декларации: подготовить собственника к эксплуа-

тации этого объекта. Да, для больших предприятий, для серьезных организаций, для нефтегазового комплекса, для объектов атомной энергии, конечно, составлением декларации должны заниматься специалисты. А для малых предприятий действует настолько упрощенный порядок, что сам собственник в силах составить эту декларацию.

Ведущая: *Вся проблема в том, что именно представители малого и среднего бизнеса опасаются за то, что они просто некомпетентны и не обладают всем тем объемом информации, которую требует от них Технический регламент, в частности, 1, 2, 3-й его разделы. Например, третий, определяет перечень федеральных законов о технических регламентах, нормативных документах пожарной безопасности, выполнение которых обеспечивается на объектах защиты. В общем-то, если бизнесмен не имеет никакого отношения к этому, то, в принципе, достаточно сложно их определить. И опять-таки все сводится к тому, что бизнесмены боятся, не станет ли данное нововведение просто очередной кабалой для них.*

Дешевых Ю.И.: Мы же только что с вами разобрали, что, наоборот, вводится упрощенный порядок. И потом, как эксплуатировать объект, не зная, какие требования к нему предъявляются? Эти требования не из космоса взяты. Эксплуатируя ту же авторемонтную мастерскую должны быть первичные средства пожаротушения? Должны быть свободные эвакуационные выходы? Должна быть в исправности система вентиляции? Должны быть системы, предотвращающие образование статического электричества? Должна быть система, предотвращающая искрообразование? Если предприниматель берется за ремонт автомобилей, значит, он должен знать эти требования. Иначе можно дойти до абсурда, когда человек возьмется за ремонт автомобиля, не зная с какой стороны двигатель. Еще раз повторю: декларация направлена на то, чтобы подготовить собственника к эксплуатации объекта, чтобы он знал требования пожарной безопасности.

Ведущая: *Для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности», декларация о пожарной безопасности представляется не позднее года с момента вступления закона в силу в соответствии со статьей 64-й, пунктом 7-м. Какова ответственность, если вдруг этот срок нарушен, пропущен?*

Дешевых Ю.И.: Ответственность за несвоевременное предоставление декларации установлена Кодексом об административных правонарушениях. Определен административный штраф: для граждан – до 2000 рублей, для юридических лиц – до 20 тысяч.

Еще раз повторю, декларация предоставляется в органы Государст-

венного пожарного надзора по месту нахождения объекта в уведомительном порядке. Не требуется стоять в очередях: послали по почте или с нарочным – мы приняли. Есть смысл рассмотреть возможность подачи декларации в электронном виде.

Ведущая: *Обязан ли собственник разрабатывать новую декларацию пожарной безопасности в случае, если была осуществлена незначительная перепланировка здания, или же в уже существующую декларацию достаточно внести какие-то соответствующие уточнения? И необходима ли повторная регистрация данной декларации?*

Дешевых Ю.И.: В этом вопросе, по-моему, и ответ заложен. Конечно, если что-то произошло: изменение технологического процесса, функциональные изменения, необходимо в декларацию внести изменения. Если это незначительные изменения, то достаточно внести незначительные изменения и в декларацию. Если, предположим, раньше здесь была парикмахерская, а сейчас – авторемонтная мастерская то, согласитесь, требования пожарной безопасности разные, а потому требуется составление новой декларации.

Ведущая: *А подразумевает ли проверка объекта проверку декларации?*

Дешевых Ю.И.: Да, безусловно. Декларация подается в уведомительном порядке. Мы ее приняли, зарегистрировали, она находится у нас в контрольно-наблюдательном деле по тому или иному объекту. Проверка декларации осуществляется при проведении планового мероприятия по контролю. Подходит срок (по новому закону установлено: проверка не чаще одного раза в три года), приходит инспектор и в процессе проверки выясняет полноту учета тех требований пожарной безопасности, которые изложены в декларации. Безусловно, проверяет наличие самой декларации и качество заполнения.

Ведущая: *Достаточно объемный, проблемный вопрос от Огнева Виктора Сергеевича. В соответствии с Постановлением Правительства от 7 апреля 2009 года № 304 независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска. Далее результаты проведения данной оценки оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска и направляются собственнику. Заключение это подписывается должностными лицами экспертной организацией, которая проводила эту оценку, утверждается руководителем этой организации и скрепляется печатью экспертной организации. В течение пяти рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет эту копию заклю-*

чения в структурное подразделение территориального органа МЧС, в сферу ведения которого входят вопросы организации, или в территориальный орган этого структурного подразделения, и при этом в соответствии с приказом МЧС № 91, только декларант, разработавший декларацию, несет ответственность за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений. А деятельность экспертной организации лишена какой-либо ответственности, так как она даже теоретически не может отвечать за состояние системы обеспечения пожарной безопасности на объекте после проведенной оценки. Т.е. возникает вопрос: нет никакого наличия антикоррупционного механизма, регулирующего действия экспертной организации, осуществляющей оценку пожарного риска. И, пожалуйста, разъясните, какие вообще существуют механизмы, которые позволяли бы нести ответственность за полноту и достоверность содержащихся в декларации сведений не только декларанту, но и собственно, экспертной организации.

Дешевых Ю.И.: Достаточно подробный вопрос. Чувствуется, что документы, которые сейчас приняты Правительством РФ, МЧС России автор вопроса изучил с карандашом в руках. Мне кажется, здесь все гораздо проще. Первое: мы путаем два понятия: независимая оценка рисков и декларация пожарной безопасности. Я еще раз повторяю, декларацию заполняет собственник в течение года с момента вступления в силу Технического регламента или проектировщик, если объект строящийся. Пригласил ли он какого-то консультанта, пригласил какую-то организацию для того, чтобы помогли ему заполнить эту декларацию – это его частное дело.

Ведущая: Всегда хочется с кем-нибудь разделить ответственность, если вдруг возникнет такая необходимость.

Дешевых Ю.И.: Поэтому, что касается декларации, мне кажется, здесь все понятно. Что касается независимой оценки риска: да, действительно, 7 апреля принято постановление Правительства Российской Федерации, которое подразумевает, что собственник может выбрать порядок подтверждения соответствия объекта требованиям пожарной безопасности. Тут в данном случае надо рассматривать два аспекта. Первый аспект – что объект соответствует требованиям пожарной безопасности в традиционном режиме, т.е. при проведении государственного пожарного надзора инспектор приходит и подтверждает, что объект соответствует требованиям пожарной безопасности, если не соответствует, он дает соответствующее предписание на устранение несоответствий требованиям пожарной безопасности. Многим сейчас это не нравится, говорят, что это администрирование. Да, безусловно, это администрирование, это понуждение собственника выполнять тре-

бования пожарной безопасности. Потом периодичность проверок – не чаще одного раза в три года многих не устраивает, многие хотят гораздо чаще, чтобы их проверяли, и оказывали консультации для приведения объекта в надлежащее противопожарное состояние. Постановление Правительства и закон «О техническом регулировании» позволяют для этой цели привлечь независимую экспертную организацию. Эта экспертная организация должна пройти процедуру аккредитации в МЧС России, т.е. мы должны подтвердить компетентность этой организации выполнять работы по обеспечению пожарной безопасности, проводить консультирование по данным вопросам. Вот одно из требований к этой организации, которая будет проводить независимую оценку риска: наличие полиса страхования профессиональной ответственности. Т.е. он должен застраховать свою профессиональную ответственность, и в случае профессиональной ошибки страховая организация должна в пределах страхового полиса возместить убытки тому предприятию, в отношении которого независимый аудитор выполнил недобросовестно те или иные работы. Т.е. здесь работает финансовый страховой механизм регулирования ответственности. Поэтому, мне кажется, возникает очень хороший механизм, который дает право собственнику самостоятельно выбрать форму подтверждения соответствия своего объекта требованиям пожарной безопасности: не хочет он приглашать независимого аудитора, пожалуйста, тогда этот объект будет обслуживать государственный пожарный надзор, контролировать соблюдение требований пожарной безопасности. Хочет, чтобы объект проверялся чаще, – пусть приглашает независимых специалистов. Этот механизм полностью соответствует и международной практике. Сейчас в Министерстве готовится соответствующий приказ, который будет определять порядок аккредитации организаций, осуществляющих независимую оценку рисков.

Ведущая: *Вопрос у нас поступил от господина Гульдина. Поясните, пожалуйста, руководителям опасных производственных объектов, которые уже имеют декларацию промышленной безопасности опасных производственных объектов, их действия после вступления в силу «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности». Необходимо ли разрабатывать декларацию пожарной безопасности опасных производственных объектов, если основные требования данной декларации практически учтены в декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов?*

Дешевых Ю.И.: Да, существует на самом деле две декларации, которые необходимо разрабатывать для опасного производственного объекта: это декларация промышленной безопасности и декларация

пожарной безопасности. В чем смысл декларации пожарной безопасности – подготовить собственника к эксплуатации этого объекта. Т.е. определить какие требования он должен выполнять для того, чтобы объект был в пожарном отношении безопасен. Что касается декларации промышленной безопасности, там кардинально противоположный смысл. Он декларирует, что объект безопасен. Т.е. в декларации пожарной безопасности мы говорим, какие требования необходимо выполнить. А в декларации о промышленной безопасности, он должен написать, что эти требования выполнены. Одно без другого не бывает. Сначала мы должны определить, какие же требования должны быть, а потом продекларировать, что мы их выполнили. Т.е. логически декларации взаимоувязаны, здесь каких-либо противоречий я не вижу.

Ведущая: Ответ исчерпывающий, необходимы оба документа. Спасибо большое, Юрий Иванович, за интересные, подробные ответы!

Интернет-интервью организовано компанией «Гарант».

Компания «Гарант» зарегистрирована в качестве Информационного агентства (свидетельство: ИА № 77-14642). При распространении сообщений и материалов Информационного агентства другим средством массовой информации ссылка на Информационное агентство обязательна (ст. 23 Закона «О СМИ»).

ВЫСТУПЛЕНИЕ

заместителя начальника Главного управления по надзорной деятельности МЧС России по г. Москве С.В. АНИКЕЕВА на совещании-семинаре Управления ГПН Главного управления МЧС России по г. Москве, Департамента поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы и представителей общественных объединений предпринимателей

Наше сотрудничество с бизнес-сообществом по снятию избыточных административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности ведется уже давно.

С внесением в июле пятого года принципиальных поправок в федеральное законодательство о лицензировании значительно сократилось число видов деятельности, на которые государственный пожарный надзор выдавал заключения о соответствии объектов требованиям

пожарной безопасности. На сегодня осталось лишь **два** таких вида деятельности – это **образовательная**, а также **производство и оборот алкоголя**.

Упразднены и виды деятельности, на которые лицензии выдает Министерство по чрезвычайным ситуациям, в том числе **лицензирование деятельности пожароопасных объектов**. Эта функция передана Ростехнадзору. Так из **восьми** видов осталось только **два** – это деятельность по **тушению пожаров** и **монтажу средств обеспечения пожарной безопасности**.

В настоящее время в Государственной Думе готовится ко второму чтению законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замены лицензирования **обязательным страхованием гражданской ответственности**». После принятия этого закона можно будет говорить о дальнейших шагах по отмене лицензирования оставшихся видов деятельности.

Прежде всего, это замена лицензирования монтажа систем автоматической пожарной защиты **механизмом саморегулирования**, в развитие положений федерального законодательства в сфере технического регулирования и в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» (от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ).

Всероссийский научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России приступил к разработке нормативного правового акта, устанавливающего требования пожарной безопасности к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Его принятие позволит государству регулировать правоотношения в этой сфере деятельности, исключая механизм лицензирования.

С целью повышения уровня защищенности населения изданы и зарегистрированы нормативные правовые акты МЧС России по организации деятельности **системы добровольной независимой оценки рисков**, так называемого пожарного аудита. Напомню, что при проведении на объекте предпринимателя независимой оценки рисков органы государственного пожарного надзора проверки не планируют и не проводят.

С 1 января седьмого года государственный пожарный надзор не принимает участия и в выборе земельных участков под строительство, не контролирует проектно-сметную документацию, не ведет контроль в сфере **градоостроительства** и не участвует в приемке объектов в эксплуатацию.

К сожалению здесь не все так однозначно.

Анализ обстановки с пожарами и гибелью людей на новостройках

города свидетельствует об этом. За последние два года пожары и гибель на этих объектах **возросли вдвое.**

Такое положение дел не удовлетворяет не только нас, но и руководство нашего Министерства, и органы прокуратуры.

Мы неоднократно информировали Правительство Москвы о том, что пришедший на место органов госпожнадзора строительный надзор, на наш взгляд, не справляется с задачами по обеспечению приемлемого уровня пожарной безопасности объектов строительства. При этом органы гостройнадзора не имеют достаточного потенциала и не наделены полномочиями по пресечению нарушений требований пожарной безопасности.

И мэр города Москвы Юрий Михайлович Лужков согласился с нашими доводами. 27 апреля им было направлено письмо на имя Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева о наделении органов государственного пожарного надзора контрольными функциями за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах градостроительной деятельности.

С марта третьего года в соответствии с утвержденной Министерством Инструкцией по организации и осуществлению ГПН нашим сотрудникам запрещено участвовать в **приемке систем автоматической пожарной защиты.** Сейчас мы вообще не ведем контроль за системами на этапе проектирования, монтажа и их приемки в эксплуатацию. Таким образом, эти правоотношения полностью отнесены к компетенции заказчиков и подрядчиков, то есть на практике реализован принцип добровольности заключения договоров, закрепленный в Гражданском кодексе.

Работа по снятию избыточных административных барьеров с нашей стороны продолжается.

С 1 мая вступил в силу Федеральный закон от 22 июля восьмого года № 123 «**Технический регламент о требованиях пожарной безопасности**», который издан для наведения порядка в обилии нормативных актов. Их было более **двух тысяч.** Они содержали свыше **ста пятидесяти тысяч** различных требований, которые зачастую противоречили либо дублировали друг друга, и тем самым вызывали большую сложность в работе предпринимателей и самих контролирующих органов.

Что такое противоречия в нормативных документах? Это создает возможность, как недобросовестному предпринимателю, так и контролирующей инстанции в свою пользу трактовать ту или иную норму. Технический регламент устраняет эти противоречия и дублирование в нормативных документах, значительно сужает поле для возможных злоупотреблений.

Касаясь основных нововведений Технического регламента, доведу до присутствующих ключевые положения закона, снижающие административный пресс на предпринимательское сообщество.

Собственнику объекта впервые предоставлено право выбора способа выполнения требований закона с учетом безусловного обеспечения безопасности людей и предотвращения вреда третьим лицам. Либо собственник выполняет обязательные требования, и тогда нет необходимости расчета уровня пожарного риска, либо он защищает объект на основе расчетных методов и обеспечивает приемлемый уровень риска.

Наряду с привычной всем формой оценки соответствия объектов требованиям пожарной безопасности (государственным пожарным надзором), Регламентом (статья 144) вводится еще **восемь форм**: аккредитация; независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности); декларирование; исследования (испытания); подтверждение соответствия объектов (продукции); приемка и ввод в эксплуатацию объектов (продукции), систем пожарной безопасности; производственный контроль; экспертиза.

Важнейшая из них – **декларирование пожарной безопасности** (статья 64 Регламента). Собственник, подавая декларацию в уведомительном порядке, принимает на себя ответственность за обеспечение пожарной безопасности. Декларация предусматривает оценку пожарного риска и возможного ущерба от пожара имуществу третьих лиц. Оценка ущерба может проводиться в рамках добровольного страхования ответственности.

В настоящее время в Министерстве юстиции зарегистрирован приказ МЧС России от 24 февраля № 91, утвердивший порядок регистрации деклараций пожарной безопасности и её форму.

Основной вопрос на сегодняшний день: готов ли сам бизнес страховать свое имущество, проводить независимую оценку безопасности своих объектов, доказательно декларировать и нести персональную ответственность за возможные последствия?

Важно остановиться и на тех документах, которые приняты в развитие Технического регламента.

В рамках реализации его положений созданы **национальные стандарты по пожарной безопасности** с общими техническими требованиями, методиками испытаний продукции, строительных конструкций и материалов, электротехнических изделий и методами определения категорий для зданий, помещений и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности.

Также в развитие данного закона, Всероссийским научно-исследо-

вательским институтом противопожарной обороны разработаны **своды правил пожарной безопасности**, в которых изложены требования к эвакуации людей, предотвращению и ограничению распространения пожара, созданию условий для тушения.

Все эти документы прошли максимальное широкое общественное обсуждение. При их разработке были учтены и предложения бизнес-сообщества.

В настоящее время все **двенадцать** сводов правил и **девять** национальных стандартов опубликованы в «Российской газете» и размещены на официальном сайте МЧС в интернете, с которыми все желающие могут ознакомиться.

Помимо этого на официальном сайте МЧС России уже в течение двух месяцев работает **«горячая линия»** по разъяснению общественности нюансов в сфере технического регулирования пожарной безопасности, по которой пользователь интернета задает интересующие вопросы и тут же размещаются квалифицированные ответы специалистов министерства.

И мы в Главном управлении создали аналогичную «горячую линию». Её телефон – **(499) 244-83-54**. Режим работы с 9.00 до 17.00 часов. Пожалуйста обращайтесь.

Министерством инициирована подготовка соответствующих дополнений и изменений в уголовное и административное законодательство, а также в Федеральный закон «О пожарной безопасности» в части ответственности за полноту и достоверность декларируемых сведений. Предусмотрены следующие штрафные санкции для декларантов: **от двух до трех тысяч** рублей на граждан и **от двадцати до тридцати тысяч** рублей на юридических лиц.

Нельзя обойти вниманием и закон, который по нашему мнению существенно снизил административную нагрузку на всех предпринимателей.

Органы государственного пожарного надзора в связи с досрочным введением в действие с первого мая 294-ФЗ Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» свою работу организовали ещё заблаговременно.

В строгом соответствии с этим законом нами откорректированы пятилетние планы мероприятий по контролю на объектах надзора с учетом истечения **трех лет** со дня:

- госрегистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);
- окончания проведения последней плановой проверки юрлица (индивидуального предпринимателя);

- начала осуществления юрлицом (индивидуальным предпринимателем) предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления своей деятельности.

Внеплановые выездные проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с федеральным законодательством к субъектам малого или среднего предпринимательства, проводятся только в случае возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, государству, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юрлиц, индивидуальных предпринимателей. Доложу, что рабочее взаимодействие с органами прокуратуры по вопросу согласования этих проверок налажено.

Прием документов от организаций и граждан в подразделениях госпожнадзора осуществляется в **режиме «одного окна»**. Уже давно на информационных стендах в помещениях территориальных отделов госпожнадзора и Интернет-сайтах подразделений МЧС размещена информация с образцами заполнения форм документов, необходимых для обращения в орган ГПН, порядок рассмотрения обращений и получения консультаций, порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц, план проведения мероприятий по надзору на текущий год, информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах.

Сведения о местонахождении, контактных телефонах, органов ГПН размещены на официальном сайте МЧС России в рубрикаторе нашего Главного управления. Наши сотрудники осуществляют прием граждан **не реже двух раз в неделю** из расчета **четыре часа в день**. График приема размещен на доске объявлений в органе ГПН в доступном для граждан месте.

В помощь малому и среднему бизнесу мы работаем над созданием **игрового ролика** о порядке получения разрешительной документации предпринимателями в органах ГПН, который будет размещен на сайте МЧС.

По-прежнему в круглосуточном режиме работает **телефон «доведения»** Главного управления – **637-22-22**, по которому можно сообщить о нарушениях требований пожарной безопасности, а также правонарушений должностных лиц государственного пожарного надзора. Мы отслеживаем каждое поступившее обращение и своевременно его рассматриваем.

На городском уровне во взаимодействии с Департаментом поддержки малого предпринимательства в течение всего прошлого года мы старались активно участвовать в «круглых столах», пресс-конференциях, рабочих встречах для разъяснения предпринимательскому сообществу сути изменений, происходящих в правовом и техническом регулировании пожарной безопасности.

Эту работу мы будем продолжать и впредь.

Позвольте выразить надежду, что выработанные в ходе обмена мнениями решения будут полезны для всех присутствующих и найдут воплощение на практике.

2. В ПОМОЩЬ МАЛОМУ БИЗНЕСУ

Актуальные вопросы для объектов малого и среднего бизнеса

Вопрос. Допускается ли выполнить гостиницу в виде помещений встроенных в многоквартирный жилой дом ?

Ответ. Нормативными документами не запрещается выполнять гостиницы в виде помещений встроенных в многоквартирный жилой дом. При этом, поскольку встраиваемая гостиница относится к классу по функциональной пожарной опасности Ф1.2 отличному от класса многоквартирного жилого дома Ф1.3, то помещения гостиницы следует выгораживать противопожарными преградами (стенами, перегородками, перекрытиями) с требуемыми пределами огнестойкости.

Не допускается размещать гостиницы в подвальных этажах зданий.

Вопрос. Может ли кинотеатр быть размещен на втором подземном этаже здания общественного назначения ?

Ответ. Нормативными документами допускается возможность размещения кинотеатров в подвальных этажах зданий общественного назначения.

При этом количество мест в кинотеатре не должно превышать 300.

В нормативных документах подвальный этаж определяется как этаж при отметке пола помещений ниже планировочной отметки земли более чем на половину высоты помещений.

В соответствии с таким определением второй подземный этаж является подвальным и нормативные документы не запрещают размещение в нем кинотеатра с числом мест до 300.

Вместе с тем, для такого кинотеатра должны быть обеспечены условия безопасной эвакуации людей при пожаре путем выполнения эвакуационных выходов.

Вопрос. Требуется ли оборудовать автоматическими установками пожаротушения магазин, встроенный в жилой многоквартирный дом ?

Ответ. При размещении магазина в подвальном или цокольном этаже и суммарной площади 200 м² и более помещения следует оборудовать автоматическими установками пожаротушения, при площади менее 200 м² – автоматическими установками пожарной сигнализации.

При размещении магазина на надземном этаже и суммарной площади 500 м² и более помещения следует оборудовать автоматическими установками пожаротушения, при площади менее 500 м² – автоматическими установками пожарной сигнализации.

Вопрос. Какие противопожарные требования должны быть выполнены для физкультурно-оздоровительного комплекса, размещенного в воздухоопорном сооружении (сооружении, выполненном в виде оболочки, закрепленной на фундаменте и удерживаемой за счет создаваемого внутри избыточного давления)?

Ответ. Поскольку до настоящего времени воздухоопорные сооружения в России практически не строились, то для них не разработаны апробированные противопожарные требования.

Вследствие этого противопожарные требования для каждого конкретного воздухоопорного сооружения следует разрабатывать и согласовывать в установленном порядке с учетом количества одновременно находящихся в сооружении людей, горючести оболочки и др.

Вопрос. Какие противопожарные требования следует выполнить при проектировании внутреннего противопожарного водопровода для клуба со сценой с вместимостью зала до 300 мест?

Ответ. Для клуба со сценой независимо от вместимости зала следует выполнить внутренний противопожарный водопровод, укомплектованный пожарными кранами, рукавами и стволами обеспечивающими возможность одновременного орошения каждой точки 2-мя струями с расходом не менее $2,5 \text{ л} \times \text{с}^{-1}$ на каждую струю.

Вопрос. Может ли выход из помещения офиса, встроенного в здание другого назначения, быть выполнен через лестничную клетку этого здания?

Ответ. Такой выход может быть выполнен, но если встроенное помещение относится к классу по функциональной пожарной отличному от класса здания то он не будет являться эвакуационным.

Если такой выход единственный, то помещение не будет обеспечено эвакуационными выходами и потребуется выполнение дополнительных выходов из помещения.

Вопрос. Из каких строительных материалов может быть выполнен одноэтажный торговый павильон и на каком расстоянии от соседних зданий допускается его размещать?

Ответ. При площади 20 м^2 и менее степень огнестойкости одноэтажных торговых павильонов не регламентируется.

Степень огнестойкости, допустимое число этажей и площадь этажа (пожарного отсека) торговых павильонов большей площади следует определять по действующим строительным нормам и правилам применительно к зданиям для предприятий торговли (см. СНиП 2.08.02-89*).

Расстояния от отдельно стоящих павильонов до жилых, общественных, вспомогательных зданий промышленных предприятий и до производственных зданий, а также между торговыми павильонами площадью более 20 м² принимаются в соответствии с нормами по планировке и застройке городских и сельских поселений (см. СНиП 2.07.01-89*).

Вопрос. Какие здания и сооружения необходимо оборудовать фотолюминесцентными эвакуационными системами (ФЭС) по ГОСТ Р 12.2.143-2002 ?

Ответ. В настоящее время в нормативных документах по пожарной безопасности отсутствуют требования по обязательному оборудованию зданий и сооружений фотолюминесцентными эвакуационными системами (ФЭС). Вместе с тем, в зданиях и сооружениях, оборудованных ФЭС, эксплуатацию этих систем следует осуществлять в соответствии с требованиями ГОСТ Р 12.2.143-2002.

Вопрос. Необходимо ли согласовывать планы эвакуации при пожаре с органами государственного пожарного надзора?

Ответ. Планы эвакуации людей при пожаре согласованию с органами государственного пожарного надзора не подлежат.

Вопрос. Что можно понимать под системой пожарной безопасности и возможно ли функционирование такой системы, без каких либо ее элементов?

Ответ. Под системой пожарной безопасности понимаются система предотвращения пожара и система противопожарной защиты, а также организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Система пожарной безопасности должна характеризоваться уровнем обеспечения пожарной безопасности людей и материальных ценностей, а также экономическими критериями эффективности этих систем для материальных ценностей, с учетом всех стадий жизненного цикла объектов и выполнять одну из следующих задач:

- исключать возникновение пожара;
- обеспечивать пожарную безопасность людей;
- обеспечивать пожарную безопасность материальных ценностей;
- обеспечивать пожарную безопасность людей и материальных ценностей одновременно.

Требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью системы пожарной безопасности должен быть обеспечен выполнением требований нормативных документов по пожарной безопас-

ности или обоснован и составлять не менее 0,999999 предотвращения воздействия опасных факторов в год в расчете на каждого человека, а допустимый уровень пожарной опасности для людей быть не более 10-6 воздействия опасных факторов пожара, превышающих предельно допустимые значения, в год в расчете на одного человека.

При определении обязательных элементов системы пожарной безопасности для конкретного объекта следует руководствоваться требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

Функционирование системы пожарной безопасности возможно без каких-либо ее обязательных элементов, но при этом согласно требованиям п. 4 Инструкции о порядке согласования отступлений от требований пожарной безопасности, а также не установленных нормативными документами дополнительных требований пожарной безопасности (утверждена приказом МЧС России от 16 марта 2007 г. № 141, зарегистрирован в Минюсте РФ 29 марта 2007 г., регистрационный № 9172) в обязательном порядке должны быть разработаны специальные технические условия.

Технические условия должны содержать дополнительные требования пожарной безопасности, не установленные нормативными документами и отражающие специфику противопожарной защиты конкретного объекта.

Разработанные технические условия, утвержденные в установленном порядке, должны быть направлены на рассмотрение и согласование их в нормативно-технический совет Департамента надзорной деятельности МЧС России.

Вопрос. Какими нормативными документами по пожарной безопасности следует руководствоваться при проведении концертов и массовых мероприятий в культурно-зрелищных и спортивных сооружениях?

Ответ. Основными нормативными документами, устанавливающими требования пожарной безопасности, при проведении концертов и массовых мероприятий в культурно-зрелищных и спортивных сооружениях являются: Правила пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ 01-03 (утверждены приказом МЧС России от 18 июня 2003 г. № 313, зарегистрирован в Минюсте РФ 27 июня 2003 г. регистрационный № 4838), Правила пожарной безопасности для учреждений культуры Российской Федерации ВППБ 13-01-94, Правила пожарной безопасности для спортивных сооружений ППБ-0-148-87. Кроме того, если сооружение в котором планируется проведение концертов и массовых мероприятий запроектировано и построено с учетом Специальных технических условий, устанавливающих дополнительные требования пожарной безопасности при проведении массовых мероприятий, то при

проведении концертов и других массовых мероприятий следует руководствоваться требованиями пожарной безопасности, установленными указанными Специальными техническими условиями.

Вопрос. Каким образом можно определить необходимость устройства в здании системы оповещения о пожаре?

Ответ. Для определения необходимости оборудования здания системой оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) следует руководствоваться табл. 2 НПБ 104-03* «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях». В этом нормативном правовом акте содержится перечень объектов защиты подлежащих оборудованию (СОУЭ), а также основные требования к характеристикам указанных систем.

Вопрос. Кто должен обслуживать установленную на объекте систему оповещения о пожаре?

Ответ. Согласно требованиям п. 96 ППБ 01-03 регламентные работы по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту (ТО и ППР) автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты, оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией должны осуществляться в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками проведения ремонтных работ. ТО и ППР должны выполняться специально обученным обслуживающим персоналом или специализированной организацией, имеющей лицензию, по договору.

В период выполнения работ по ТО или ремонту, связанных с отключением установки (отдельных линий, извещателей), руководитель предприятия должен принять необходимые меры по защите от пожаров зданий, сооружений, помещений, технологического оборудования.

Вопрос. Возможна ли установка речевых оповещателей в группах дошкольных образовательных учреждений?

Ответ. Наиболее целесообразным способом оповещения о пожаре в дошкольных образовательных учреждениях является оповещение администрации и обслуживающего персонала при помощи специального текста оповещения, транслируемого во всем здании. В этом тексте не должны содержаться слова или словосочетания, способные вызвать панику и привести к неуправляемой эвакуации.

Таким образом, установка речевых оповещателей в группах (помещениях) с пребыванием детей допускается.

Вопрос. Подлежит ли согласованию с органами государственного пожарного надзора проектная документация на автоматические системы противопожарной защиты (пожарная сигнализация, оповещение о пожаре, системы дымоудаления)? Необходимо ли предавать на рассмотрение в органы государственного пожарного надзора перечисленную выше проектную документацию?

Ответ. Проектная документация согласованию с органами государственного пожарного надзора не подлежит. Передавать на рассмотрение в органы государственного пожарного надзора проектную документацию на автоматические системы противопожарной защиты нет необходимости.

Вопрос. Подлежит ли сдаче органам государственного пожарного надзора смонтированная установка системы оповещения и управления эвакуацией? Необходимо ли приглашать инспектора ГПН на сдачу в эксплуатацию смонтированной системы оповещения и управления эвакуацией?

Ответ. Приглашать инспектора ГПН на сдачу в эксплуатацию смонтированной системы оповещения и управления эвакуацией нет необходимости.

Вопрос. Кто определяет необходимость создания на объекте пожарной охраны?

Ответ. Согласно статьям 16 и 18 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе относится:

- подготовка перечня организаций, в которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, утверждаемого в установленном порядке;

- подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана;

- утверждения перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов российской Федерации.

Таким образом, необходимость создания и содержания на объектах различного функционального назначения пожарной охраны относится

к полномочиям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вопрос. В каких нормативных документах по пожарной безопасности установлены требования к знакам пожарной безопасности?

Ответ. Требования к знакам пожарной безопасности установлены в НПБ 160-97 «Цвета сигнальные. Знаки пожарной безопасности. Виды, размеры, общие технические требования» и ГОСТ Р 12.4.026-2001 «Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная, назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний».

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ БИЗНЕС-СООБЩЕСТВ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО НАДЗОРУ

Исполнение государственной функции по надзору органами государственного пожарного надзора осуществляется в соответствии с «Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности», утвержденном Приказом МЧС России 01.10.2007 г. № 517 и зарегистрированного Министерством Юстиции Российской Федерации 31.10.2007г. за № 10424.

Мероприятия по надзору проводятся на территориях, технологических установках, оборудовании, агрегатах, в зданиях, сооружениях, в отношении изделий, продукции и иного имущества, для которых установлены требования пожарной безопасности (далее – объекты надзора).

Предметом мероприятия по надзору является деятельность организаций и граждан по соблюдению требований пожарной безопасности на объекте надзора.

Органы ГПН и государственные инспектора по пожарному надзору

в соответствии с компетенцией проводят мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора с учетом критериев и требований, изложенных в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности и принимают предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по их результатам в отношении:

- руководителей федеральных органов исполнительной власти;
- руководителей органов местного самоуправления;
- собственников имущества;
- лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;
- лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- юридических лиц;
- должностных лиц в пределах их компетенции;
- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели);
- граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

Организация и проведение мероприятий по надзору в отношении лиц, указанных выше, осуществляются в соответствии с принципами законности и презумпции их добросовестности.

Порядок информирования об исполнении государственной функции

Информация о порядке исполнения государственной функции предоставляется:

- посредством размещения на официальном Интернет-сайте МЧС России;
- непосредственно в органах государственного пожарного надзора, исполняющих государственную функцию;
- с использованием средств телефонной связи, а также при устном или письменном обращении.

Сведения о местонахождении, контактных телефонах, Интернет-адресах органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, при наличии таковых, размещаются на Интернет-сайте МЧС России и Интернет-сайтах территориальных органов МЧС России.

Сведения о графике (режиме) работы органов ГПН сообщаются по телефонам для справок (консультаций), а также размещаются:

- на Интернет-сайте МЧС России и Интернет-сайтах территориальных органов МЧС России;
- на информационной табличке перед входом в здание, в котором располагается орган ГПН.

На информационных стендах в помещениях органов ГПН и Интернет-сайтах территориальных органов МЧС России размещается следующая информация:

- образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в орган ГПН;
- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;
- порядок обжалования решений, действий или бездействия государственных инспекторов по пожарному надзору;
- план проведения мероприятий по надзору на текущий год (или выписка из него на квартал, месяц);
- информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах.

При ответах на телефонные звонки и устные обращения по вопросам, касающимся организации и осуществления государственного пожарного надзора, государственные инспектора по пожарному надзору подробно и в корректной форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о фамилии, имени, отчестве, должности и специальном звании лица, принявшего телефонный звонок.

При невозможности самостоятельно и компетентно ответить на поставленные вопросы лицо, принявшее телефонный звонок, должно переадресовать (перевести) его на другое должностное лицо или же сообщить обратившемуся гражданину телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

Информирование о ходе исполнения государственной функции осуществляется государственными инспекторами по пожарному надзору следующими способами:

- при личном контакте с гражданами;
- посредством почтовой связи;
- посредством телефонной связи;
- посредством электронной почты (при наличии таковой).

Административные процедуры при исполнении государственной функции по надзору (контролю)

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- планирование мероприятий по надзору в органах ГПН;
- проведение плановых и внеплановых мероприятий по надзору за соблюдением собственниками имущества; лицами, уполномоченными владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителями организаций; лицами, в установленном порядке назначенными ответственными за обеспечение пожарной безопасности; юридическими лицами; должностными лицами в пределах их компетенции; лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели); гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства требований пожарной безопасности;

- снятие с производства, прекращение выпуска и приостановление реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;

- проведение мероприятий по надзору, осуществляемых по инициативе физических и юридических лиц;

- оформление результатов и принятие мер по результатам мероприятий по надзору;

- регистрация и учет мероприятий по надзору;

- проведение консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН;

- рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц органов ГПН.

Выполнение административных процедур исполнения государственной функции может быть закончено составлением и вручением акта проверки соблюдения требований пожарной безопасности (далее – акт проверки) (*приложение № 2*), а также процедурой или совокупностью следующих процедур:

- возбуждением дела об административном правонарушении;

- вынесением постановления или решения по делу об административном правонарушении;

- выдачей предписаний по устранению нарушений требований пожарной безопасности (далее – предписание по устранению нарушений) (*приложение № 3*);

- выдачей предписания по снятию с производства, прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности (далее – предписание по снятию с производства) (*приложение № 4*);

- внесением представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в

соответствующие организации и соответствующим должностным лицам;

- подготовкой и направлением ответа по результатам рассмотренного обращения физического или юридического лица;

- подготовкой и направлением при необходимости информации в органы внутренних дел, прокуратуры, государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ (ПРОЦЕДУР) ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Планирование мероприятий по надзору в органах ГПН

Деятельность государственных инспекторов по пожарному надзору по исполнению государственной функции на объектах надзора осуществляется в соответствии с пятилетними планами мероприятий по надзору на объектах надзора (далее – план), разрабатываемыми в органах ГПН региональных центров МЧС России, органах ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, территориальных отделах (отделениях, инспекциях) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в органах ГПН ЗАТО, а также в соответствии с их личными план-графиками работы, составляемыми ежемесячно с учетом их должностных обязанностей.

Пятилетние планы утверждаются начальником органа ГПН не позднее, чем за пятнадцать дней, предшествующих началу первого календарного года в пятилетнем плане.

С целью координации мероприятий по надзору, план проведения мероприятий по надзору на предстоящий год не позднее 25 октября текущего года направляется региональными центрами МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, органами ГПН ЗАТО в территориальные органы Роспотребнадзора и Ростехнадзора.

План проведения мероприятий по надзору на предстоящий год (или выписка из него на квартал, месяц) каждого органа ГПН публикуется региональным центром МЧС России, ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, органом ГПН ЗАТО на Интернет-сайтах, при наличии таковых, не менее, чем за десять дней до начала наступающего года (квартала, месяца). Ответственными за публикацию планов прове-

дения мероприятий по надзору на предстоящий год являются региональные центры МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, органы ГПН ЗАТО.

Не подлежат опубликованию планы мероприятий по надзору в отношении особо важных и режимных организаций.

В каждом органе ГПН в доступном для граждан месте размещается выписка из плана проведения мероприятий по надзору на предстоящий квартал (или месяц) для данного органа ГПН.

В пятилетний план мероприятий по надзору и публикуемых планах проведения мероприятий по надзору, если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, включаются:

- адреса мест нахождения объектов надзора;
- наименование федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на соответствующих объектах, в отношении которых планируется осуществить мероприятие по надзору;
- наименование органа ГПН или фамилия и инициалы государственного инспектора по пожарному надзору, на которых возлагается ответственность за организацию и проведение мероприятия по надзору;
- месяц проводимой проверки.

Планируемые мероприятия разрабатываются на основе анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов, предприятий, объектов с учетом решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору, сезонных и местных условий, с учетом сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, а также предложений территориальных органов Роспотребнадзора и Ростехнадзора по координации мероприятий по надзору.

При планировании учитываются сведения о проведении независимой оценки рисков в области пожарной безопасности на объектах надзора, выполненной аккредитованной в установленном порядке организацией. В случае проведения такой оценки, органами ГПН мероприятия по надзору в отношении этих объектов надзора не планируются.

В пятилетние и личные планы могут вноситься изменения и дополнения, необходимость которых определяется постановкой на учет новых объектов надзора, созданием, реорганизацией, ликвидацией юридических лиц, результатами анализа обстановки с пожарами, изменением

уровня противопожарного состояния населенных пунктов, предприятий и иных организаций, указаниями вышестоящих органов ГПН, предложениями территориальных органов Роспотребнадзора и Ростехнадзора по координации мероприятий по надзору.

Проведение плановых мероприятий по надзору

Юридическим фактом для проведения планового мероприятия по надзору является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом ГПН запланирована в календарном году проверка объекта надзора.

Плановые мероприятия по надзору проводятся в соответствии с пятилетним планом, разрабатываемым органом ГПН.

Плановые мероприятия по надзору за выполнением требований пожарной безопасности на критически важных объектах и объектах с круглосуточным массовым пребыванием людей, проводятся органом ГПН один раз в два года.

В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприятие по надзору может быть проведено не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации.

В отношении других объектов надзора плановые мероприятия по надзору проводятся не чаще одного раза в два года.

Плановое мероприятие по надзору проводится на основании распоряжения о проведении мероприятий по надзору (*приложение № 1*) начальника (заместителя начальника) органа ГПН.

При осуществлении планового мероприятия по надзору проверяется соблюдение требований пожарной безопасности, в том числе:

- выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- содержание территории, зданий, сооружений и помещений, технологических установок, инженерных сетей;
- состояние эвакуационных путей и выходов;
- наличие и исправность индивидуальных и коллективных средств спасения;
- наличие, правильность монтажа и работоспособность систем противопожарной защиты;
- готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;
- создание и содержание пожарной охраны в соответствии с установленными нормами;
- наличие организационно-распорядительных документов по орга-

низации обучения работников предприятий мерам пожарной безопасности;

- наличие лицензии у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в области пожарной безопасности;

- наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку, либо реализацию продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, документа (сертификата или декларации соответствия) либо копии документа, заверенной в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подтверждающего соответствие этой продукции нормативным требованиям;

- наличие у изготовителей (поставщиков), лиц, осуществляющих реализацию, в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними.

Продолжительность мероприятий по надзору не может превышать один месяц. Начальники органов ГПН (заместители начальников) на основании мотивированного предложения государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего мероприятие по надзору, и при необходимости проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом мероприятий, вправе продлить срок проведения мероприятий по надзору, но не более чем на один месяц.

Государственный инспектор по пожарному надзору производит запись о проведенном мероприятии по надзору в журнале учета мероприятий по контролю юридического лица или индивидуального предпринимателя.

При отсутствии журнала учета мероприятий по контролю в акте проверки делается соответствующая запись.

Проведение внеплановых мероприятий по надзору

Внеплановые мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности проводятся в случаях возникновения следующих юридических фактов:

- истечение срока исполнения законного предписания по устранению нарушений или по снятию с производства;

- получение информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических

процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут создать непосредственную угрозу жизни, здоровью людей, причинения вреда имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими требований пожарной безопасности, а также получение иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений;

- письменное обращение граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении в отношении их мероприятия по надзору.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного пожарного надзора, не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по надзору.

Внеплановое мероприятие по надзору проводится на основании распоряжения начальника (заместителя начальника) органа ГПН.

Внеплановые мероприятия по надзору при поступлении обращений (сведений) о нарушении требований пожарной безопасности на критически важных объектах и объектах с круглосуточным массовым пребыванием людей, за исключением объектов жилого сектора высотой менее 75 метров, осуществляются в течение десяти рабочих дней, в остальных случаях – в течение месяца.

При осуществлении внепланового мероприятия по надзору проверяется соблюдение тех требований пожарной безопасности, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внепланового мероприятия по надзору либо исполнение которых было предписано ранее выданным предписанием по устранению нарушений или по снятию с производства.

Контроль исполнения ранее выданного предписания по устранению нарушений осуществляется в течение срока, установленного предписанием.

Контроль исполнения ранее выданных предписаний по устранению нарушений требований пожарной безопасности осуществляется в период проведения внепланового мероприятия по надзору, который определяется с учетом сроков, установленных для устранения нарушений требований пожарной безопасности

При установлении факта неисполнения в срок законного предписания по устранению нарушений или по снятию с производства государ-

ственный инспектор по пожарному надзору, осуществляющий, осуществляющее внеплановое мероприятие по надзору, составляет акт проверки, принимает меры в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

При непосредственном обнаружении в ходе внепланового мероприятия по надзору вновь выявленных нарушений требований пожарной безопасности принимаются меры в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, и выдаются предписания об устранении нарушений и (или) предписание по снятию с производства в порядке, установленном п. 72 Административного регламента.

Государственный инспектор по пожарному надзору производит запись о проведенном мероприятии в журнале учета мероприятий по контролю юридического лица или индивидуального предпринимателя.

При отсутствии журнала учета мероприятий по контролю в акте проверки делается соответствующая запись.

Требования к оформлению распоряжения о проведении мероприятия по надзору

В распоряжении о проведении мероприятия по надзору указываются:

- номер и дата распоряжения о проведении мероприятия по надзору;
- наименование органа государственного пожарного надзора;
- фамилия, имя, отчество и должность государственного инспектора по пожарному надзору, уполномоченного на проведение мероприятия по надзору, а в случае проведения мероприятия по надзору комиссией – должности, фамилии, имена и отчества государственного инспектора по пожарному надзору, возглавляющего комиссию и государственных инспекторов по пожарному надзору, входящих в состав комиссии, в том числе специалистов, привлекаемых для проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз;
- наименование лица, в отношении которого проводится мероприятие по надзору, с указанием адреса фактического местонахождения объекта надзора;
- цели, задачи, и предмет проводимого мероприятия по надзору;
- правовые основания проведения мероприятия по надзору, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;
- дата начала и окончания мероприятия по надзору;
- подпись начальника либо заместителя начальника органа госу-

дарственного пожарного надзора, издавшего распоряжение, с указанием его должности, фамилии и инициалов.

Распоряжение заверяется печатью издавшего его органа ГПН.

Порядок проведения мероприятия по надзору

Началом осуществления мероприятия по надзору является момент предъявления государственным инспектором по пожарному надзору, осуществляющим мероприятие по надзору, руководителю или иному должностному лицу юридического лица, индивидуальному предпринимателю либо их представителям распоряжения, либо его копии, заверенной должностной печатью государственного инспектора по пожарному надзору, уполномоченного на проведение мероприятия по надзору, одновременно с предъявлением служебного удостоверения.

Мероприятие по надзору должно проводиться только тем государственным инспектором (государственными инспекторами) по пожарному надзору, который (которые) указан (указаны) в распоряжении.

При проведении мероприятий по надзору государственный инспектор по пожарному надзору не вправе:

- проверять выполнение обязательных требований, неотносящихся к компетенции органа государственного пожарного надзора;
- осуществлять плановые проверки в случае отсутствия при проведении мероприятий по надзору должностных лиц или работников проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представителей;
- требовать представление документов, информации, образцов (проб) продукции, если они не являются объектами мероприятий по надзору и не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;
- требовать образцы (пробы) продукции для проведения их исследований (испытаний), экспертизы без оформления акта об отборе образцов (проб) продукции в установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные государственными стандартами или иными нормативными документами;
- распространять информацию, составляющую охраняемую законом тайну и полученную в результате проведения мероприятий по надзору, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- превышать установленные сроки проведения мероприятий по надзору.

В рамках мероприятий по надзору за соблюдением установленных требований пожарной безопасности могут осуществляться:

- визуальный осмотр объекта надзора с целью оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности;

- анализ документов;

- отбор образцов (проб), исследования, экспертизы, необходимые для заключения о соответствии объекта надзора требованиям пожарной безопасности;

- установление уровня знаний требований пожарной безопасности;

- иные процессуальные действия, установленные законодательством Российской Федерации.

Визуальный осмотр объекта надзора осуществляется в присутствии руководителя или иного уполномоченного руководителем должностного лица, индивидуального предпринимателя или иного уполномоченного им должностного лица.

В ходе визуального осмотра фиксируются:

- общая характеристика пожарной опасности объекта;

- факты нарушений требований пожарной безопасности.

Впоследствии, результаты визуального осмотра отражаются в акте проверки.

Анализ документов осуществляется в ходе проверки объекта. Государственный инспектор по пожарному надзору вправе потребовать для ознакомления следующую документацию, необходимую для оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности:

- правоустанавливающие документы на юридическое лицо, индивидуального предпринимателя;

- документы распорядительного характера (приказы, распоряжения о назначении лиц, ответственных за противопожарное состояние объектов надзора и т. д.);

- техническую документацию, связанную с вопросами энергоснабжения, водоснабжения, установки систем противопожарной защиты, договоров на обслуживание систем противопожарной защиты и т. д.);

- технологическую документацию, наличие и ведение которой регламентируется техническими регламентами, правилами пожарной безопасности, иными нормативными правовыми актами;

- договоры аренды помещений, объектов, агрегатов, в том числе договоры лизинга;

- лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности;

- сертификаты соответствия на выпускаемую и (или) реализуемую продукцию;

- иную документацию, характеризующую пожарную безопасность объекта.

При необходимости указанная документация или ее часть в копиях может быть приобщена к материалам проверки. В этом случае в акте проверки делается соответствующая отметка. При отказе руководителя проверяемого объекта или уполномоченного должностного лица, индивидуального предпринимателя предоставить документацию, необходимую для оценки технического состояния объекта, также делается отметка в акте проверки.

Снятие с производства, прекращение выпуска и приостановление реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности

Решение по снятию с производства, прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности, принимается государственным инспектором по пожарному надзору в пределах его компетенции.

При невыполнении руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем предписания по снятию с производства возбуждается дело об административном правонарушении в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О выявленных фактах выпуска и реализации продукции, не соответствующей требованиям пожарной безопасности, органы ГПН информируют соответствующие надзорные органы и (или) органы по сертификации однородной продукции.

Предписание по снятию с производства действует до выполнения предложенных в нем мероприятий и внесения в него соответствующей записи государственного инспектора по пожарному надзору, вручившего предписание, или вышестоящего государственного инспектора по пожарному надзору разрешения производства, выпуска или реализации товаров (работ, услуг).

Проведение мероприятий по надзору, осуществляемых по инициативе физических и юридических лиц

Мероприятия по надзору, осуществляемые по инициативе физических и юридических лиц, за соблюдением требований пожарной безопасности, в том числе с целью получения ими заключения о соответствии объектов надзора требованиям пожарной безопасности или лицензионным требованиям и условиям проводятся в случаях поступления письменного обращения лица в орган ГПН о проведении в его отношении мероприятий по надзору.

Результаты мероприятия по надзору оформляются в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.

Физическому лицу и руководителю юридического лица (его заместителю) или их представителям вручаются под расписку либо направляются посредством почтовой связи один экземпляр акта проверки, а в случаях, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта надзора или лицензионным требованиям и условиям.

При непосредственном обнаружении в ходе мероприятия по надзору, осуществляемом по инициативе физических и юридических лиц, нарушений требований пожарной безопасности проводится внеплановое мероприятие по надзору.

Оформление результатов и принятие мер по результатам мероприятий по надзору

По результатам мероприятий по надзору государственным инспектором (государственными инспекторами) по пожарному надзору, осуществляющим (осуществляющими) мероприятие по надзору, составляется акт проверки установленной формы в двух экземплярах (*приложение № 2*).

В акте проверки в обязательном порядке указываются следующие данные:

- дата, время и место составления акта;
- наименование органа государственного пожарного надзора;
- дата и номер распоряжения, на основании которого проведено мероприятие по надзору;
- фамилия, имя, отчество и должность государственного инспектора (государственных инспекторов) по пожарному надзору, проводившего (проводивших) мероприятие по надзору
- полное наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность представителя юридического лица или представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору;
- наименование и адрес местонахождения проверенного объекта(ов) надзора;
- дата, время и место проведения мероприятия по надзору;

- сведения о результатах мероприятия по надзору, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений ;

- перечень документов, составленных при проверке;

- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору, их подписи или отказ от подписи;

- подпись должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по надзору.

Акт проверки заверяется должностной печатью государственного инспектора по пожарному надзору, проводившего (возглавлявшего) мероприятие по надзору.

Номер акта соответствует номеру распоряжения о проведении мероприятия по надзору.

К акту проверки прилагаются акты об отборе образцов (проб) продукции, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз, объяснения должностных лиц, работников, на которых возлагается ответственность за нарушения требований пожарной безопасности, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по надзору.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений в десятидневный срок со дня окончания проверки вручается руководителю юридического лица (его заместителю) и индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта.

В случае, если лицо, в отношении которого производилось мероприятие по надзору или его представитель уклоняются от получения акта проверки, этот факт отражается в акте проверки, и акт проверки направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу местонахождения организации (обособленного подразделения) или месту жительства гражданина. В данном случае датой вручения акта проверки считается дата отметки о получении заказного почтового отправления согласно уведомления о вручении.

При установлении нарушений требований пожарной безопасности государственный инспектор по пожарному надзору возбуждает и осуществляет производство по делу об административном правонарушении, выдает предписания об устранении выявленных нарушений (*приложение №3*) с установлением сроков их устранения с учетом характера нарушения и (или) предписание по снятию с производства,

прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности (*приложение № 4*).

Выданные предписания учитываются в журнале учета мероприятий по надзору.

При изменении функционального назначения существующих зданий (сооружений) или отдельных помещений в них, а также в случае изменения объемно-планировочных и конструктивных решений в предписании по устранению нарушений включаются нарушения требований пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах, соответствующих новому назначению этих зданий и сооружений.

Срок проведения внепланового мероприятия по надзору с целью проверки выполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности и предписания по снятию с производства устанавливается государственным инспектором по пожарному надзору.

Возбуждение дела об административном правонарушении и его рассмотрение

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности при проведении мероприятий по надзору уполномоченные государственные инспектора по пожарному надзору возбуждают и осуществляют производство по делу об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проведение консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН

Консультации по вопросам исполнения государственной функции предоставляются инспекторами ГПН.

Консультации предоставляются гражданам и организациям, а также их законным представителям в устном или письменном виде, по вопросам:

- разъяснения прав и обязанностей государственные инспектора по пожарному надзору, исполняющих государственную функцию;
- разъяснения прав и обязанностей руководителей органов местного самоуправления;
- собственников имущества;

- лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;
- лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- юридических лиц;
- должностных лиц в пределах их компетенции;
- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели);
- граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства;
- порядка и сроков проведения мероприятий по надзору, в том числе осуществляемых по инициативе вышеуказанных лиц;
- порядка обжалования действий (бездействий) и решений органов и государственных инспекторов по пожарному надзору, принятых в ходе исполнения государственной функции;
- результатов исполнения государственной функции, за исключением сведений конфиденциального характера;
- перечня документов, необходимых для предоставления в лицензирующие органы для получения лицензии в области пожарной безопасности;
- соответствия объекта надзора требованиям пожарной безопасности или лицензионным требованиям и условиям;
- иным вопросам, отнесенным к компетенции органа ГПН.

Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, посредством электронной почты, а при получении письменного запроса – в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.

Консультирование посредством телефонной связи и посредством электронной почты осуществляется не менее четырех часов в рабочую неделю. Время консультирования устанавливается начальником органа ГПН и размещается на доске объявлений в органе ГПН в доступном для граждан месте.

Консультирование граждан осуществляется в служебных кабинетах государственных инспекторов по пожарному надзору.

Лицам, желающим получить консультацию предоставляется право выбора порядка её получения: в порядке живой очереди без предварительной записи или по предварительной записи.

Наличие предварительной записи не может являться основанием для отказа в приеме другим лицам, желающим получить консультацию во время приемных часов в порядке живой очереди.

Запись на консультацию производится в журнале учета консультаций.

Государственный инспектор по пожарному надзору осуществляющий консультирование, дает с согласия гражданам устный ответ по существу каждого из поставленных вопросов или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться.

При невозможности решить поставленные вопросы во время консультации, а также при несогласии граждан на устный ответ, дается письменный ответ по существу поставленных на консультации вопросов.

В случае необходимости подробного ознакомления с представленными или упомянутыми во время консультации документами, а также в иных обоснованных случаях, проведение консультации может быть перенесено. Дата повторной консультации регистрируется в журнале учета консультаций.

В случае объективной задержки продвижения очереди государственный инспектор по пожарному надзору, ведущий консультацию, обязан уведомить ожидающих о причинах и предполагаемом времени предоставления консультаций.

В ходе личного приема на консультацию от граждан, обратившихся в орган ГПН, могут быть получены устные и письменные обращения по вопросам осуществления государственной функции, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы и государственные инспектора по пожарному надзору обязаны давать письменные разъяснения по письменным обращениям граждан в срок, не превышающий 30 дней со дня регистрации обращения.

В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, руководитель органа ГПН (заместитель руководителя) вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Если разрешение вопросов, содержащихся в обращении, не входит в компетенцию органа ГПН, обращение в течение семи дней с момента его регистрации, подлежит направлению в орган, компетентный рассмотреть обращение по существу. При этом орган ГПН обязан уведомить заявителя о том, в какой государственный орган направлено его обращение.

Рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения государственных инспекторов по пожарному надзору

Обжалование действий (бездействия) и решений государственных инспекторов по пожарному надзору, осуществляется в соответствии с

действующим законодательством Российской Федерации к вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу органа ГПН или в суд.

Лицо, направляющее жалобу на действия (бездействие) и решения, в обязательном порядке указывает государственных инспекторов по пожарному надзору в своей жалобе:

- наименование государственного органа, в который направляется жалоба;
- фамилию, имя, отчество должностного лица, которому подается жалоба;
- свою фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии);
- почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, уведомление о переадресации обращения;
- суть жалобы.

Ставит личную подпись и указывает дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель может прилагать к письменной жалобе документы и материалы либо их копии.

Информация о порядке подачи жалобы и ее примерная форма размещаются на информационных стендах в помещениях органов ГПН.

Органы ГПН и государственные инспектора по пожарному надзору:

- обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение жалобы, в случае необходимости – с участием заявителя, направившего жалобу, или его законного представителя;
- вправе запрашивать необходимые для рассмотрения жалобы документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;
- по результатам рассмотрения жалобы принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заявителя, дают письменный ответ по существу поставленных в жалобе вопросов.

Ответ на жалобу подписывается начальником (заместителем начальника) органа ГПН или уполномоченным на то государственным инспектором по пожарному надзору.

Ответ на жалобу, поступившую в орган ГПН, направляется по почтовому адресу, указанному в обращении.

Жалоба, поступившая в орган государственного пожарного надзора, подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления.

Письменная жалоба, поступившая в орган ГПН, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации.

В исключительных случаях начальник (заместитель начальника) органа ГПН или уполномоченный на то государственный инспектор по пожарному надзору вправе продлить срок рассмотрения жалобы не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока ее рассмотрения заявителя, направившего жалобу.

В случае, если в письменной жалобе не указаны фамилия заявителя и (или) почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на жалобу не дается.

При получении письменной жалобы, в которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу государственных инспекторов по пожарному надзору, а также членов их семей, орган государственного пожарного надзора вправе оставить жалобу без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить заявителю, направившему жалобу, о недопустимости злоупотребления правом.

В случае, если текст жалобы не поддается прочтению, ответ на жалобу не дается, о чем сообщается заявителю, направившему жалобу, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

В случае, если в жалобе заявителя содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, начальник (заместитель начальника) органа ГПН или уполномоченный на то государственный инспектор по пожарному надзору вправе принять решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанная жалоба и ранее направляемые жалобы направлялись в один и тот же орган государственного пожарного надзора. О данном решении уведомляется заявитель, направивший жалобу.

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях осуществляется в порядке, установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложения:

Приложение №1. Распоряжение о проведении мероприятий по надзору.

Приложение №2. Акт проверки соблюдения требований пожарной безопасности.

Приложение №3. Предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности.

Приложение №4. Предписание по снятию с производства, прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности.

ДОБРОВОЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УЩЕРБ ТРЕТЬИМ ЛИЦАМ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПОЖАРА

В соответствии со статьей 64 Федерального закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22 июля 2008 г., Декларация пожарной безопасности предусматривает оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара. Таким образом, страхование позволит обеспечить оценку потенциального ущерба и предпринять меры противопожарной безопасности в соответствии с требованиями законодательства.

Страхование ответственности покрывает риск возникновения обязательств владельца страхового полиса (Страхователя) по возмещению вреда имуществу третьих лиц, вызванного вследствие пожара, воздействия продуктов горения, мер пожаротушения (водой, пеной), применяемых с целью предотвращения дальнейшего распространения огня.

Страховым случаем является предъявление к Страхователю требований третьих лиц, которые в соответствии с законодательством РФ и/или судебным решением являются основанием для компенсации вреда, причиненного имуществу.

При определении величины страхового возмещения могут учитываться:

- целесообразные расходы пострадавшей стороны по предварительному выяснению обстоятельств и степени виновности Страхователя;
- расходы пострадавшей стороны по ведению дел в судебных и арбитражных органах по факту нанесения вреда (ущерба);
- реальная стоимость утраченного имущества (с учетом износа);
- расходы, по восстановлению поврежденного имущества, до состояния, в котором оно находилось на момент причинения ущерба. Вос-

становительные расходы оплачиваются исходя из средних сложившихся в соответствующем регионе цен.

Страховое возмещение обычно выплачивается во внесудебном порядке, однако при возникновении спора по выяснению обстоятельств факта и степени виновности Страхователя, урегулирование осуществляется на основании вступившего в законную силу решения суда.

Страховая сумма, т.е. максимальный размер возмещения третьим лицам, устанавливается в договоре страхования по соглашению сторон, а в некоторых случаях – в соответствии с договорными обязательствами (по договору аренды и др.).

Стоимость страховых услуг (страховая премия) определяется Страховщиком исходя из величины страховой суммы, франшизы, лимитов страхового возмещения, сроков страхования, вида хозяйственной деятельности Страхователя, соответствующих величин базового страхового тарифа и поправочных коэффициентов, учитывающих конкретные условия страхования. Страховая премия рассчитывается умножением страховой суммы на размер страхового тарифа и соответствующие поправочные коэффициенты.

Ниже представлены стандартные условия страхования:

№ п/п	Вид деятельности	Страховые суммы, тыс. рублей			
		500-1000	1000-2500	2500-5000	> 5000
		Тарифные ставки, %			
1	Производство	0,25	0,20	0,20	0,15
2	АЗС, склады ГСМ и др. опасных материалов, автосервисы, автопарки, гаражное хозяйство	0,28	0,23	0,23	0,19
3	Оптовая и розничная торговля в т.ч. складское хозяйство	0,23	0,19	0,18	0,14
4	Гостиницы, санатории	0,21	0,18	0,16	0,13
5	Строительство	0,20	0,17	0,16	0,12
6	Предприятия бытового обслуживания	0,20	0,17	0,16	0,12
7	Предприятия общественного питания	0,20	0,17	0,15	0,12
8	Сельское хозяйство, рыбоводство	0,19	0,16	0,15	0,11
9	Образование, здравоохранение	0,19	0,16	0,15	0,11
10	Спорт, выставки	0,18	0,16	0,14	0,11
11	Прочие виды деятельности	0,25	0,20	0,20	0,15

Установление в договоре страхования безусловной франшизы позволяет снизить размер страхового тарифа (применяются понижающие коэффициенты):

Размер безусловной франшизы в % к страховой сумме	Понижающий коэффициент
0,20	0,97
0,50	0,92
1,00	0,87

При страховании на срок менее одного года к страховому тарифу применяются следующие понижающие коэффициенты (неполный месяц принимается за полный):

Срок страхования	Понижающий коэффициент
до 2 месяцев	0,30
3 месяца	0,40
4 месяца	0,50
5 месяцев	0,60
6 месяцев	0,70
7 месяцев	0,75
8 месяцев	0,80
9 месяцев	0,85
10 месяцев	0,90
11 месяцев	0,95

Пример расчета страховой премии

1. Деятельность Страхователя – розничная торговля.
2. В соответствии с договором аренды, необходимо застраховать ответственность за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате пожара в размере 2 500 000 руб. на срок один год. В договоре аренды предусматривается возможность установления франшизы не более 0,2% к страховой сумме.
3. Страховая премия составит: $2\,500\,000 \text{ руб.} \times 0,18\% \times 0,97 = 4\,365 \text{ руб.}$

**Действия страхователя при наступлении
события (пожара) и причинении ущерба третьим лицам.
Урегулирование убытков**

1. Страхователь должен предпринять разумные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры для предотвращения и/или уменьшения возможного вреда третьим лицам;

2. Незамедлительно, при первой возможности заявить о случившемся в государственную пожарную службу и иные компетентные органы;

3. Уведомить Потерпевшего о его праве обратиться за возмещением ущерба в Страховую организацию и необходимости сохранить в неизменном виде поврежденное имущество до окончания осмотра, проводимого представителем Страховщика, не начинать никаких работ по ремонту или утилизации поврежденного имущества, если это не препятствует выполнению:

- неотложных аварийно-спасательных работ;
- приказов и распоряжений представителей государственных органов.

4. Принять меры по установлению лиц, на которых может быть возложена ответственность за совместное причинение вреда, и известить Страховщика о наличии таких лиц;

В течение 3 (трех) дней со дня возникновения события, имеющего признаки страхового случая, известить Страховщика о произошедшем по указанному в полисе телефону круглосуточной экстренной службы; не позднее 7 (семи) рабочих дней с дня возникновения события предоставить Страховщику письменное заявление с указанием даты и обстоятельств возникновения ущерба;

5. Незамедлительно сообщить Страховщику о предъявлении к нему претензии или иска со стороны третьих лиц;

6. При причинении вреда имуществу Потерпевший предоставляет Страховщику следующие документы:

- 6.1. письменное заявление о выплате страхового возмещения;
- 6.2. по возможности представить поврежденное имущество или его остатки для проведения осмотра и/или организации независимой экспертизы в целях выяснения обстоятельств причинения вреда и определения размера подлежащих возмещению убытков.

6.3. акты противопожарных, правоохранительных органов, заключения пожарно-технической экспертизы, государственных комиссий, служб газа, документы подразделений Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее по тексту – МЧС РФ), с указанием

перечня поврежденного (уничтоженного) имущества третьих лиц и степени повреждения, иные документы, подтверждающие факт наступления события и размер причиненного вреда.

7. Страховое возмещение выплачивается в течении 15 дней после подписания страхового акта, который составляется на основании письменного заявления Потерпевшего и документов, подтверждающих факт наступления страхового случая и размера ущерба. Выплата страхового возмещения производится в пределах страховой суммы с учетом установленных в договоре страхования лимитов ответственности за вычетом франшизы.

Краткий словарь страховой терминологии

Страховщик – организация (юридическое лицо), производящая страхование, принимающая на себя за определенное вознаграждение обязательство возместить Страхователю или другому лицу, в пользу которого заключен договор страхования, убытки, возникшие в результате наступления страхового случая, или выплатить страховую сумму.

Страхователь – сторона в договоре страхования, страхующая свой имущественный интерес или интерес третьей стороны.

Страховая премия – стоимость страховых услуг.

Страховой тариф – определенная на основе актуарных расчетов стоимость единицы страхового покрытия, которая используется применительно к оцениваемой базе (общему размеру возмещения) для определения суммы страховой премии, подлежащей оплате Страхователем.

Страховой случай – совершившееся событие, с наступлением которого возникает обязанность Страховщика произвести страховую выплату третьим лицам (причинение вреда Страхователем имуществу третьих лиц в результате пожара).

Страховая сумма – установленная денежная сумма, определяющая предельный размер ответственности Страховщика по выплате возмещения третьим лицам.

Страховая выплата – сумма, выплачиваемая Страховщиком с целью возмещения убытков, вызванных наступлением страхового случая.

Лимит ответственности – максимальная сумма, в пределах которой осуществляется страховая защита.

Франшиза – сумма ущерба, которая вычитается из суммы страхового возмещения и покрывается Страхователем.

Данный раздел подготовлен Обществом с ограниченной ответственностью «Первая страховая компания» (ООО «1СК»), учрежденным в

2000 году. ООО «1СК» имеет значительный опыт работы на российском страховом рынке и обеспечивает уверенность, стабильность и страховую защиту интересов нескольких тысяч предприятий и граждан страны. По вопросам страхования ответственности просим обращаться по телефонам:

921-20-00 или 223-52 -01, доб. +2130, +2134, +2131, +2148.

Приложения:

1. Заявление на страхование ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара;
2. Типовая форма страхового полиса;

Приложение 1:

ЗАЯВЛЕНИЕ

на страхование гражданской ответственности перед третьими лицами

(настоящее заявление является неотъемлемой частью договора/полиса страхования)

1. Страхователь: (Полное наименование юридического лица /ФИО физического лица):			
Адрес местонахождения:			
Почтовый адрес:			
Банковские реквизиты:			
Контактная информация:			
Должность и ФИО руководителя			

2. Предмет страхования	Лимиты ответственности¹	(руб./долл. США/ЕВРО)
Вред имуществу третьих лиц в результате пожара	Общий лимит ответственности за причинение вреда имуществу третьих лиц	
	По одному страховому случаю	

3. Территория страхования:			
-----------------------------------	--	--	--

4. Сведения о профессиональной деятельности Страхователя:			

5. Количество предъявленных Страхователю исков (имущественных претензий с указанием общих размеров убытков) за последние 5 лет:			

6. Предполагаемый срок страхования:	с	2009г.	по	2010г.
--	---	--------	----	--------

7. Страховали ли Вы ответственность ранее?			да / нет
период страхования	страховая компания	страховая сумма	страховая премия

8. Известны ли Вам какие-либо обстоятельства или инциденты, которые могут привести к заявлению претензий к Вашей организации?			да / нет

9. Дополнительные условия и сведения:	<div style="border-bottom: 1px solid black; height: 15px; width: 100%;"></div> <div style="border-bottom: 1px solid black; height: 15px; width: 100%;"></div> <div style="border-bottom: 1px solid black; height: 15px; width: 100%;"></div>		
--	--	--	--

10. Перечень документов, прилагаемых к настоящему Заявлению:	1. Договор аренды 2.
---	-------------------------

С условиями страхования, изложенными в «Правилах страхования гражданской ответственности юридических и физических лиц» ООО «ИСК» от «03» июня 2008г. ознакомлены. Сведения, содержащиеся в настоящем Заявлении, являются полными и соответствуют действительности. О правовых последствиях сообщения Страховщику заведомо ложных сведений об обстоятельствах, имеющих существенное значение для определения вероятности страхового случая и размера возможных убытков от его наступления, предупреждены.

Страхователь:

М.п.

« » 2009г.

Приложение 2:



ПОЛИС № Страхование гражданской ответственности

« » 2009 года

ДОГОВОР СТРАХОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕН НА ОСНОВАНИИ:	«Правил страхования гражданской ответственности юридических и физических лиц» Общества с ограниченной ответственностью «Первая страховая компания» от «03» июня 2008г. и заявления Страхователя от « » 2009г.
СТРАХОВАТЕЛЬ:	
ОБЪЕКТ СТРАХОВАНИЯ:	Объектом страхования являются имущественные интересы Страхователя, связанные с его обязанностью в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, возместить вред, причиненный имуществу третьих лиц в результате пожара на территории страхования.
СТРАХОВЫЕ СЛУЧАИ:	Страховым случаем является совершившееся в период действия настоящего Договора событие, непосредственно связанное с осуществлением Страхователем застрахованной деятельности, которое является основанием для предъявления требований к Страхователю по возмещению нанесенного в результате пожара ущерба.
ТЕРРИТОРИЯ СТРАХОВАНИЯ:	
ОБЩАЯ СТРАХОВАЯ СУММА:	<input type="text"/>
ЛИМИТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ОДНОМУ СТРАХОВОМУ СЛУЧАЮ:	<input type="text"/>
ТАРИФНАЯ СТАВКА	<input type="text"/>
СТРАХОВАЯ ПРЕМИЯ:	<input type="text"/>
СРОК ДЕЙСТВИЯ СТРАХОВОГО ПОКРЫТИЯ:	
ПРИЛАГАЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ, являющиеся неотъемлемой частью Полиса:	1. Правил страхования гражданской ответственности юридических и физических лиц» Общества с ограниченной ответственностью «Первая страховая компания» от «03» июня 2008г.; 2. Заявление на страхование от « » 2009г.

СТРАХОВЩИК:

ООО «ІСК»

115088, г. Москва, ул. Новоостановская, д.13, стр.64

ИНН 7717115093, КПП 774401001,

р/с 40701810838110000089

в Донском отделении №7813 Сбербанка России,

к/с 30101810400000000225, БИК 044525225

СТРАХОВАТЕЛЬ:

3. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
от 22 июля 2008 года
№ 123-ФЗ

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Принят
Государственной Думой
4 июля 2008 года

Одобрен
Советом Федерации
11 июля 2008 года

Статья 1. Цели и сфера применения технического регламента

1. Настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим Федеральным законом, требования пожарной безопасности.

2) безопасная зона – зона, в которой люди защищены от воздействия опасных факторов пожара или в которой опасные факторы пожара отсутствуют;

3) взрыв – быстрое химическое превращение среды, сопровождающееся выделением энергии и образованием сжатых газов;

5) взрывопожароопасность объекта защиты – состояние объекта защиты, характеризующееся возможностью возникновения взрыва и развития пожара;

6) горючая среда – среда, способная воспламениться при воздействии источника зажигания;

7) декларация пожарной безопасности – форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска;

8) допустимый пожарный риск – пожарный риск, уровень которого допустим и обоснован исходя из социально-экономических условий;

9) индивидуальный пожарный риск – пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара;

12) класс функциональной пожарной опасности зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков – классификационная характеристика зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков, определяемая назначением и особенностями эксплуатации указанных зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков, в том числе особенностями осуществления в указанных зданиях, сооружениях, строениях и пожарных отсеках технологических процессов производства;

14) необходимое время эвакуации – время с момента возникновения пожара, в течение которого люди должны эвакуироваться в безопасную зону без причинения вреда жизни и здоровью людей в результате воздействия опасных факторов пожара;

15) объект защиты – продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре;

17) опасные факторы пожара – факторы пожара, воздействие которых может привести к травме, отравлению или гибели человека и (или) к материальному ущербу;

18) очаг пожара – место первоначального возникновения пожара;

20) пожарная безопасность объекта защиты – состояние объекта защиты, характеризующееся возможностью предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара;

21) пожарная опасность веществ и материалов – состояние веществ и материалов, характеризующее возможность возникновения горения или взрыва веществ и материалов;

22) пожарная опасность объекта защиты – состояние объекта защиты, характеризующее возможность возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара;

23) пожарная сигнализация – совокупность технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, обработки, передачи в заданном виде извещения о пожаре, специальной информации и (или) выдачи команд на включение автоматических установок пожаротушения и включение исполнительных установок систем противоподымной защиты, технологического и инженерного оборудования, а также других устройств противопожарной защиты;

28) пожарный риск – мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей;

31) предел огнестойкости конструкции (заполнения проемов противопожарных преград) – промежуток времени от начала огневого воздействия в условиях стандартных испытаний до наступления одного из нормированных для данной конструкции (заполнения проемов противопожарных преград) предельных состояний;

38) система пожарной сигнализации – совокупность установок пожарной сигнализации, смонтированных на одном объекте и контролируемых с общего пожарного поста;

39) система предотвращения пожара – комплекс организационных мероприятий и технических средств, исключающих возможность возникновения пожара на объекте защиты;

40) система противоподымной защиты – комплекс организационных мероприятий, объемно-планировочных решений, инженерных систем и технических средств, направленных на предотвращение или ограничение опасности задымления зданий, сооружений и строений при пожаре, а также воздействия опасных факторов пожара на людей и материальные ценности;

41) система противопожарной защиты – комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на защиту людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на объект защиты (продукцию);

43) социальный пожарный риск – степень опасности, ведущей к гибели группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара;

47) устойчивость объекта защиты при пожаре – свойство объекта

защиты сохранять конструктивную целостность и (или) функциональное назначение при воздействии опасных факторов пожара и вторичных проявлений опасных факторов пожара;

48) эвакуационный выход – выход, ведущий на путь эвакуации, непосредственно наружу или в безопасную зону;

49) эвакуационный путь (путь эвакуации) – путь движения и (или) перемещения людей, ведущий непосредственно наружу или в безопасную зону, удовлетворяющий требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;

50) эвакуация – процесс организованного самостоятельного движения людей непосредственно наружу или в безопасную зону из помещений, в которых имеется возможность воздействия на людей опасных факторов пожара.

Статья 5. Обеспечение пожарной безопасности объектов защиты

1. Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

2. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

3. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

4. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Статья 6. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности

1. Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если:

1) в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Пожарная безопасность объектов защиты, для которых федеральными законами о технических регламентах не установлены требования пожарной безопасности, считается обеспеченной, если пожарный риск не превышает соответствующих допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.

3. При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности расчет пожарного риска не требуется.

4. Пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона.

5. Юридическим лицом – собственником объекта защиты (зданий, сооружений, строений и производственных объектов) в рамках реализации мер пожарной безопасности должна быть представлена в уведомительном порядке до ввода в эксплуатацию объекта защиты декларация пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона.

6. Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации).

7. Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации.

8. Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Статья 9. Опасные факторы пожара

1. К опасным факторам пожара, воздействующим на людей и имущество, относятся:

- 1) пламя и искры;
- 2) тепловой поток;
- 3) повышенная температура окружающей среды;
- 4) повышенная концентрация токсичных продуктов горения и термического разложения;
- 5) пониженная концентрация кислорода;
- 6) снижение видимости в дыму.

2. К сопутствующим проявлениям опасных факторов пожара относятся:

1) осколки, части разрушившихся зданий, сооружений, строений, транспортных средств, технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества;

2) радиоактивные и токсичные вещества и материалы, попавшие в окружающую среду из разрушенных технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества;

3) вынос высокого напряжения на токопроводящие части технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества;

4) опасные факторы взрыва, происшедшего вследствие пожара;

5) воздействие огнетушащих веществ.

Статья 12. Классификация веществ и материалов (за исключением строительных, текстильных и кожевенных материалов) по пожарной опасности

1. Классификация веществ и материалов по пожарной опасности основывается на их свойствах и способности к образованию опасных факторов пожара или взрыва.

2. По горючести вещества и материалы подразделяются на следующие группы:

1) негорючие – вещества и материалы, неспособные гореть в воздухе. Негорючие вещества могут быть пожаровзрывоопасными (например, окислители или вещества, выделяющие горючие продукты при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом);

2) трудногорючие – вещества и материалы, способные гореть в воздухе при воздействии источника зажигания, но неспособные самостоятельно гореть после его удаления;

3) горючие – вещества и материалы, способные самовозгораться, а также возгораться под воздействием источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления.

3. Методы испытаний на горючесть веществ и материалов устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

4. Из горючих жидкостей выделяют группы легковоспламеняющихся и особо опасных легковоспламеняющихся жидкостей, воспламенение паров которых происходит при низких температурах, определенных нормативными документами по пожарной безопасности.

Статья 48. Цель создания систем предотвращения пожаров

1. Целью создания систем предотвращения пожаров является исключение условий возникновения пожаров.

2. Исключение условий возникновения пожаров достигается исключением условий образования горючей среды и (или) исключением условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания.

Статья 49. Способы исключения условий образования горючей среды

Исключение условий образования горючей среды должно обеспечиваться одним или несколькими из следующих способов:

- 1) применение негорючих веществ и материалов;
- 2) ограничение массы и (или) объема горючих веществ и материалов;
- 3) использование наиболее безопасных способов размещения горючих веществ и материалов, а также материалов, взаимодействие которых друг с другом приводит к образованию горючей среды;
- 4) изоляция горючей среды от источников зажигания (применение изолированных отсеков, камер, кабин);
- 5) поддержание безопасной концентрации в среде окислителя и (или) горючих веществ;
- 6) понижение концентрации окислителя в горючей среде в защищаемом объеме;
- 7) поддержание температуры и давления среды, при которых распространение пламени исключается;
- 8) механизация и автоматизация технологических процессов, связанных с обращением горючих веществ;
- 9) установка пожароопасного оборудования в отдельных помещениях или на открытых площадках;
- 10) применение устройств защиты производственного оборудования, исключающих выход горючих веществ в объем помещения, или устройств, исключающих образование в помещении горючей среды;
- 11) удаление из помещений, технологического оборудования и коммуникаций пожароопасных отходов производства, отложений пыли, пуха.

Статья 50. Способы исключения условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания

1. Исключение условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания должно достигаться одним или несколькими из следующих способов:

- 1) применение электрооборудования, соответствующего классу пожароопасной и (или) взрывоопасной зоны, категории и группе взрывоопасной смеси;

2) применение в конструкции быстродействующих средств защитного отключения электроустановок и других устройств, приводящих к появлению источников зажигания;

3) применение оборудования и режимов проведения технологического процесса, исключающих образование статического электричества;

4) устройство молниезащиты зданий, сооружений, строений и оборудования;

5) поддержание безопасной температуры нагрева веществ, материалов и поверхностей, которые контактируют с горючей средой;

6) применение способов и устройств ограничения энергии искрового разряда в горючей среде до безопасных значений;

7) применение искробезопасного инструмента при работе с легко воспламеняющимися жидкостями и горючими газами;

8) ликвидация условий для теплового, химического и (или) микробиологического самовозгорания обращающихся веществ, материалов и изделий;

9) исключение контакта с воздухом пиррофорных веществ;

10) применение устройств, исключающих возможность распространения пламени из одного объема в смежный.

2. Безопасные значения параметров источников зажигания определяются условиями проведения технологического процесса на основании показателей пожарной опасности обращающихся в нем веществ и материалов, определенных в статье 11 настоящего Федерального закона.

Статья 51. Цель создания систем противопожарной защиты

1. Целью создания систем противопожарной защиты является защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий.

2. Защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение его последствий обеспечиваются снижением динамики нарастания опасных факторов пожара, эвакуацией людей и имущества в безопасную зону и (или) тушением пожара.

4. Состав и функциональные характеристики систем противопожарной защиты объектов устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

Статья 52. Способы защиты людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара

Защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий их воздействия обеспечиваются одним или несколькими из следующих способов:

- 1) применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;
- 2) устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;
- 3) устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- 4) применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;
- 5) применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемым степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и строений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;
- 6) применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;
- 7) устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;
- 8) устройство на технологическом оборудовании систем противозрывной защиты;
- 9) применение первичных средств пожаротушения;
- 10) применение автоматических установок пожаротушения;
- 11) организация деятельности подразделений пожарной охраны.

Статья 53. Пути эвакуации людей при пожаре

1. Каждое здание, сооружение или строение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре. При невозможности безопасной эвакуации людей должна быть обеспечена их защита посредством применения систем коллективной защиты.
2. Для обеспечения безопасной эвакуации людей должны быть:
 - 1) установлены необходимое количество, размеры и соответствующее конструктивное исполнение эвакуационных путей и эвакуационных выходов;
 - 2) обеспечено беспрепятственное движение людей по эвакуационным путям и через эвакуационные выходы;
 - 3) организованы оповещение и управление движением людей по эвакуационным путям (в том числе с использованием световых указателей, звукового и речевого оповещения).

3. Безопасная эвакуация людей из зданий, сооружений и строений при пожаре считается обеспеченной, если интервал времени от момента обнаружения пожара до завершения процесса эвакуации людей в безопасную зону не превышает необходимого времени эвакуации людей при пожаре.

Статья 64. Требования к декларации пожарной безопасности

1. Декларация пожарной безопасности составляется в отношении объектов защиты, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, а также для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 и предусматривает:

1) оценку пожарного риска (если проводится расчет риска);

2) оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (может быть проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара).

2. В случае, если собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором, выполняют требования федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, в декларации указывается только перечень указанных требований для конкретного объекта защиты.

3. Декларация пожарной безопасности на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.

4. Собственник объекта защиты, или лицо, владеющее объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором, или орган управления многоквартирным домом, разработавшие декларацию пожарной безопасности, несут ответственность за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для объектов индивидуального жилищного строительства высотой не более трех этажей.

6. Декларация пожарной безопасности уточняется или разрабатывается вновь в случае изменения содержащихся в ней сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности.

7. Для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу настоящего Федерального закона, декларация пожарной безопасности предоставляется не позднее одного года после дня его вступления в силу.

8. Форма и порядок регистрации декларации пожарной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 144. Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

1. Оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах, нормативными документами по пожарной безопасности, и условиями договоров проводится в формах:

- 1) аккредитации;
- 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- 3) государственного пожарного надзора;
- 4) декларирования пожарной безопасности;
- 5) исследований (испытаний);
- 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);
- 7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;
- 8) производственного контроля;
- 9) экспертизы.

2. Порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 145. Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

1. Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации осуществляется в добровольном или обязательном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Добровольное подтверждение соответствия объектов защиты

(продукции) требованиям пожарной безопасности осуществляется в форме добровольной сертификации.

3. Обязательное подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям настоящего Федерального закона осуществляется в форме декларирования соответствия или в форме обязательной сертификации.

4. Обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника, требования пожарной безопасности к которым устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) федеральными законами о технических регламентах, содержащих требования к отдельным видам продукции.

5. Декларирование соответствия продукции требованиям настоящего Федерального закона может осуществляться юридическим лицом или физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые являются изготовителями (продавцами) продукции, либо юридическим лицом или физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, выполняющими по договору функции иностранного изготовителя (продавца) в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям настоящего Федерального закона, а также несущими ответственность за нарушение указанных требований.

6. Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности в форме декларирования с привлечением третьей стороны проводится только в организациях, аккредитованных на право проведения таких работ.

7. Продукция, соответствие требованиям пожарной безопасности которой подтверждено в установленном настоящим Федеральным законом порядке, маркируется знаком обращения на рынке. Если к продукции предъявляются требования различных технических регламентов, то знак обращения на рынке проставляется только после подтверждения соответствия этой продукции требованиям соответствующих технических регламентов.

8. Знак обращения на рынке применяется изготовителями (продавцами) на основании сертификата соответствия или декларации соответствия. Знак обращения на рынке проставляется на продукции и (или) на ее упаковке (таре), а также в сопроводительной технической документации, поступающей к потребителю при реализации.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

от 21 декабря 1994 года

№ 69-ФЗ

О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Принят
Государственной Думой
18 ноября 1994 года

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона применяются следующие понятия:

- пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
- пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
- требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;
- нарушение требований пожарной безопасности – невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;
- противопожарный режим – правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;
- меры пожарной безопасности – действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
- пожарная охрана – совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

(абзац утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- пожарно-техническая продукция – специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушатели и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

(абзац утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- государственный пожарный надзор – осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

(абзац введен Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- ведомственный пожарный надзор – деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

(абзац введен Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- подтверждение соответствия в области пожарной безопасности – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, стандартов, норм пожарной безопасности или условиям договоров;

(абзац введен Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- нормативные документы по пожарной безопасности – технические регламенты и стандарты, а также действующие до вступления в силу технических регламентов и вновь разрабатываемые нормы пожарной безопасности, правила пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие соответственно обязательные и рекомендательные требования пожарной безопасности;

(абзац введен Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- профилактика пожаров – совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

(абзац введен Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- первичные меры пожарной безопасности – реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров;

(абзац введен Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ, в ред. Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ);

- гарнизон пожарной охраны – совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ;

(абзац введен Федеральным законом от 18.10.2007 № 230-ФЗ);

- организация тушения пожаров – совокупность оперативно-тактических и инженерно-технических мероприятий (за исключением мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности), направленных на спасение людей и имущества от опасных факторов пожара, ликвидацию пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.

(абзац введен Федеральным законом от 18.10.2007 № 230-ФЗ).

Статья 6. Государственный пожарный надзор

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Государственный пожарный надзор в Российской Федерации осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Органами государственного пожарного надзора являются:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

- структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;

- структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

- подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в закрытых административно-территориальных образованиях.

Руководители соответствующих органов государственного пожарного надзора по должности одновременно являются:

- главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору;

- главными государственными инспекторами закрытых административно-территориальных образований по пожарному надзору.

Перечень иных должностных лиц органов государственного пожарного надзора (государственных инспекторов) и соответствующих им прав и обязанностей по осуществлению государственного пожарного надзора определяется Правительством Российской Федерации.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора при осуществлении надзорных функций на объектах, являющихся собственностью иностранных юридических лиц или организаций с иностранными инвестициями, пользуются правами, установленными настоящей статьей.

Указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц органов государственного пожарного надзора обязательны для исполнения нижестоящими должностными лицами органов государственного пожарного надзора.

Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору и должностные лица органов пожарного надзора при осуществлении надзорной деятельности имеют право:

- организовывать разработку, утверждать самостоятельно или совместно с федеральными органами исполнительной власти обязательные для исполнения нормативные документы по пожарной безопасности, а также нормативные документы, регламентирующие порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;

- осуществлять государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

- вносить в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предложения о выполнении мер пожарной безопасности;

- проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов, в том числе в нерабочее время, в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений;

- входить беспрепятственно в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в жилые и иные помещения, на земельные участки граждан при наличии достоверных данных о нарушении

нии требований пожарной безопасности, создающем угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей;

(абзацы седьмой-девятый утратили силу с 1 января 2007 года. – Федеральный закон от 18.12.2006 № 232-ФЗ);

- давать руководителям организаций, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности, обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), снятию с производства, прекращению выпуска и приостановке реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;

(абзац утратил силу. – Федеральный закон от 09.05.2005 № 45-ФЗ);

- производить в соответствии с действующим законодательством дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

- вызывать в органы управления и в подразделения государственного пожарного надзора должностных лиц и граждан по находящимся в производстве делам и материалам о пожарах, получать от них необходимые объяснения, справки, документы и копии с них;

- налагать в соответствии с действующим законодательством административные взыскания на граждан и юридических лиц, включая изготовителей (исполнителей, продавцов), за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности, в том числе за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний и постановлений должностных лиц государственного пожарного надзора.

Организационная структура, полномочия, задачи, функции и порядок организации и осуществления деятельности органов государственного пожарного надзора определяются положением о государственном пожарном надзоре, утверждаемым в установленном порядке.

Статья 34. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности

Граждане имеют право на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;

- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ);
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

Статья 37. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

Руководители организации имеют право:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ);
- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том

числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организации обязаны:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

(абзац утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

- содействовать деятельности добровольных пожарных;

- обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных

объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы).

(абзац введен Федеральным законом от 25.10.2006 № 172-ФЗ);

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

(часть третья введена Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

Статья 38. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

(часть первая в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Президент
Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль

21 декабря 1994 года № 69-ФЗ

ЗАКОН
ГОРОДА МОСКВЫ
от 12 марта 2008 года
№ 13

О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Настоящий Закон регулирует отношения в области обеспечения пожарной безопасности в городе Москве в целях защиты от пожаров жизни и здоровья людей, имущества граждан и организаций.

Статья 2. Правовая основа обеспечения пожарной безопасности в городе Москве

Правовую основу обеспечения пожарной безопасности в городе Москве составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав города Москвы, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты города Москвы.

Статья 12. Полномочия Правительства Москвы в области пожарной безопасности

К полномочиям Правительства Москвы в области пожарной безопасности относятся:

- 1) обеспечение разработки мер экономического, правового, организационного и научно-методического характера, направленных на совершенствование противопожарной защиты города Москвы;
- 2) определение задач, функций, порядка деятельности, прав и обязанностей органов исполнительной власти города Москвы, организаций, находящихся на территории города Москвы, в области обеспечения пожарной безопасности;
- 3) организация деятельности органов исполнительной власти города Москвы по осуществлению мер пожарной безопасности, в том числе первичных, и контроль за их выполнением;
- 4) осуществление финансирования мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в городе Москве;
- 5) организация противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности;
- 6) определение порядка информирования населения, сбора и обмена информацией, обеспечение своевременного оповещения в области пожарной безопасности;
- 7) осуществление мер по правовой и социальной защите пожарных

и иных работников противопожарной службы города Москвы и членов их семей;

8) утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создаются объектовые подразделения противопожарной службы города Москвы, содержащиеся за счет средств бюджета города Москвы;

9) организация надзора и контроля за противопожарным состоянием подземных инженерных коммуникаций и сооружений города Москвы;

10) организация и выполнение мер по защите от пожаров особо охраняемых природных территорий города Москвы, природных и озелененных территорий города Москвы;

11) установление особого противопожарного режима на территории города Москвы и дополнительных требований пожарной безопасности на период его действия;

12) организация прохождения гражданами альтернативной гражданской службы в подразделениях противопожарной службы города Москвы;

13) установление формы одежды и знаков отличия для пожарных противопожарной службы города Москвы;

14) создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности;

15) осуществление иных полномочий в области пожарной безопасности, предусмотренных федеральными законами.

Статья 13. Полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в области пожарной безопасности

Органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве совместно с органами исполнительной власти города Москвы участвуют в пропаганде знаний в области пожарной безопасности.

Статья 14. Профилактика пожаров

1. Профилактика пожаров на территории города Москвы осуществляется:

2) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) собственниками имущества, должностными лицами, ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

3. Выполнение требований технических регламентов, нормативных документов по пожарной безопасности, нормативных правовых актов

города Москвы по установлению особого противопожарного режима и предписаний должностных лиц органов государственного пожарного надзора осуществляется собственниками имущества и должностными лицами, ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Статья 16. Требования пожарной безопасности при планировке и застройке города Москвы

1. При разработке градостроительной документации, проектов строительства, выборе земельных участков под строительство должны учитываться требования пожарной безопасности, установленные федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

2. Отступления от требований пожарной безопасности, а также не установленные нормативными документами дополнительные требования пожарной безопасности подлежат согласованию в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

3. Возле жилых домов и объектов города Москвы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами города Москвы, выделяются площадки и проезды для пожарной и специальной техники на случай возникновения пожаров и других чрезвычайных ситуаций. Контроль за состоянием таких площадок и проездов осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы с участием соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Статья 21. Права и обязанности руководителей организаций в области пожарной безопасности

1. Руководители организаций имеют право:

- 1) осуществлять работы и услуги в области пожарной безопасности;
- 2) организовывать проведение независимой экспертизы для установления причины пожара;
- 3) устанавливать более высокий уровень противопожарного режима по сравнению с действующим на территории города Москвы;
- 4) обжаловать действия должностных лиц подразделений пожарной охраны в порядке, установленном федеральным законодательством;
- 5) организовывать проведение независимой оценки рисков в области пожарной безопасности в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 6) принимать иные решения в области пожарной безопасности, не

снижающие требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

2. Руководители организаций обязаны:

1) утверждать приказами инструкции о мерах пожарной безопасности, а также планы действий на случай возникновения пожара;

2) не реже одного раза в шесть месяцев проводить практические тренировки по отработке мер пожарной безопасности;

3) создавать пожаробезопасные условия труда;

4) предоставлять подразделениям пожарной охраны в городе Москве территорию и источники водоснабжения для тушения пожаров;

5) предоставлять по требованию должностных лиц Государственной противопожарной службы в городе Москве сведения и документы о состоянии пожарной безопасности подведомственных объектов, пожарной опасности производимой на указанных объектах продукции, а также о происшедших пожарах и их последствиях;

6) предоставлять подразделениям пожарной охраны в городе Москве при тушении ими пожаров информацию о применяемых, перерабатываемых и хранящихся взрыво- и пожароопасных, а также аварийно химически опасных веществах;

7) информировать территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, о проведении ремонтных работ противопожарных водопроводов и водоемов;

8) организовывать работу по эвакуации людей и тушению пожаров до прибытия подразделений пожарной охраны в городе Москве;

9) уведомлять в месячный срок органы государственного пожарного надзора и противопожарную службу города Москвы о завершенном строительстве, капитальном ремонте, реконструкции объектов, их расширении и техническом перевооружении.

3. Иные права и обязанности руководителей организаций в области пожарной безопасности устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

Статья 22. Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности

Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности устанавливается федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

ПРАВИЛА проведения расчетов по оценке пожарного риска

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска в случаях, установленных Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», при составлении декларации пожарной безопасности.

2. Расчеты по оценке пожарного риска проводятся путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями пожарных рисков, установленными Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

3. Определение расчетных величин пожарного риска осуществляется на основании:

- а) анализа пожарной опасности объекта защиты;
- б) определения частоты реализации пожароопасных ситуаций;
- в) построения полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- г) оценки последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- д) наличия систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.

4. При проведении расчета по оценке социального пожарного риска учитывается степень опасности для группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара, ведущих к гибели 10 человек и более.

5. Определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

6. Методики, предусмотренные пунктом 5 настоящих Правил, подлежат опубликованию в печатном издании Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и размещению в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме на период их действия.

7. Расчеты по оценке пожарного риска оформляются в виде отчета, в который включаются:

- а) наименование использованной методики, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил;
- б) описание объекта защиты, в отношении которого проведен расчет по оценке пожарного риска;
- в) результаты проведения расчетов по оценке пожарного риска;
- г) перечень исходных данных и используемых справочных источников информации;
- д) вывод об условиях соответствия (несоответствия) объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

ПРАВИЛА
оценки соответствия объектов защиты (продукции)
установленным требованиям пожарной безопасности
путем независимой оценки пожарного риска

1. Настоящие Правила устанавливают порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) (далее – объект защиты) требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах и нормативными документами по пожарной безопасности, путем независимой оценки пожарного риска.

2. Независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (далее – собственник) и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска (далее – экспертная организация). Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации устанавливается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Экспертная организация не может проводить независимую оценку пожарного риска в отношении объекта защиты:

- а) на котором этой организацией выполнялись другие работы и (или) услуги в области пожарной безопасности;
- б) который принадлежит ей на праве собственности или ином законном основании.

4. Независимая оценка пожарного риска включает следующее:

- а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;
- б) обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- в) в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, – проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в случаях, установленных Федеральным

законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», – расчетов по оценке пожарного риска;

г) подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

5. Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска (далее – заключение), направляемого (вручаемого) собственнику.

6. В заключении указываются:

а) наименование и адрес экспертной организации;

б) дата и номер договора, в соответствии с которым проведена независимая оценка пожарного риска;

в) реквизиты собственника;

г) описание объекта защиты, в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска;

д) фамилии, имена и отчества лиц (должностных лиц), участвовавших в проведении независимой оценки пожарного риска;

е) результаты проведения независимой оценки пожарного риска, в том числе результаты выполнения работ, предусмотренных подпунктами «а»–«в» пункта 4 настоящих Правил;

ж) вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения – рекомендации о принятии мер, предусмотренных подпунктом «г» пункта 4 настоящих Правил.

7. Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, проводившими независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации.

8. В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или в территориальный отдел (отделение, инспекцию) этого структурного подразделения.

Зарегистрирована

(Наименование территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа МЧС России – органа, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Регистрационный № _____

ДЕКЛАРАЦИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Настоящая декларация составлена в отношении _____

(Указывается организационно-правовая форма юридического лица, функциональное назначение, полное и сокращенное наименование (в случае, если имеется), в том числе фирменное наименование объекта защиты)

Основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица _____

Идентификационный номер налогоплательщика _____

Место нахождения объекта защиты _____

(Указывается адрес фактического места нахождения объекта защиты)

Почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического лица и объекта защиты _____

№	Наименование раздела
1	2
I	Оценка пожарного риска <*>, обеспеченного на объекте защиты (заполняется, если проводился расчет риска. В разделе указываются расчетные значения уровня пожарного риска и допустимые значения уровня пожарного риска, а также комплекс выполняемых инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения допустимого значения уровня пожарного риска)
II	Оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (заполняется самостоятельно, исходя из собственной оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара, либо приводятся реквизиты документов страхования <***>)
III	Перечень федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, выполнение которых обеспечивается на объекте защиты (в разделе указывается перечень выполняемых требований федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности для конкретного объекта защиты)

Настоящую декларацию разработал _____ (Должность, фамилия, инициалы)

« ____ » _____ 20 ____ г.

(Подпись)
М.П.

<*> К декларации прилагаются расчеты по оценке пожарного риска. <***> К декларации прилагается копия страхового полиса.

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ ДЕКЛАРАЦИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Декларация пожарной безопасности разрабатывается в соответствии со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» <*> и статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации <*> и составляется в отношении:

1.1. Объектов капитального строительства, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы, за исключением:

- отдельно стоящих жилых домов высотой не более трех этажей, предназначенных для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);

- жилых домов высотой не более трех этажей, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десяти, и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

- многоквартирных домов высотой не более трех этажей, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;

- отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

<*> *Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (часть I), ст. 3579.*

<*> *Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть I), ст. 16; 2007, № 50, ст. 6237.*

- отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами.

1.2. Зданий детских дошкольных образовательных учреждений.

1.3. Специализированных домов престарелых и инвалидов (не квартирные).

1.4. Больниц.

1.5. Спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений.

2. Декларация пожарной безопасности (далее – декларация) может составляться как в целом на объект защиты, так и на отдельные, входящие в его состав здания, сооружения, строения и помещения, к которым установлены требования пожарной безопасности.

3. Декларация разрабатывается и представляется собственником объекта защиты или лицом, владеющим им на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо на ином законном основании (далее – декларант).

4. Декларация на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.

5. Для проектируемых объектов защиты декларация представляется до ввода их в эксплуатацию.

6. Для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент), декларация предоставляется не позднее одного года после вступления в силу Технического регламента.

7. Декларация пожарной безопасности уточняется или разрабатывается вновь в случае изменения содержащихся в ней сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности.

8. Декларация уточняется путем внесения в нее изменений, которые прилагаются к декларации и регистрируются в порядке, установленном для регистрации декларации.

9. Декларант, разработавший декларацию, несет ответственность за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Декларация составляется согласно установленной форме в двух экземплярах, подписывается декларантом и направляется в территориальный отдел (отделение, инспекцию) структурного подразделения территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органа, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора (далее - орган МЧС России), непосредственно либо по почте.

11. Орган МЧС России ведет перечень деклараций пожарной безопасности в электронном виде и на бумажном носителе и вносит в него необходимые сведения о декларации в течение одного рабочего дня с момента присвоения ей регистрационного номера.

12. Должностные лица органа МЧС России проверяют соответствие заполнения поступившей декларации установленной форме в течение пяти рабочих дней и в случае соответствия заполнения декларации установленным к ней требованиям осуществляют ее регистрацию путем внесения необходимых сведений в перечень деклараций пожарной безопасности.

13. При несоответствии заполнения декларации установленным к ней требованиям должностные лица органа МЧС России возвращают декларацию декларанту с письменным указанием мотивированных причин отказа в ее регистрации.

14. В течение трех рабочих дней с момента присвоения декларации регистрационного номера один ее экземпляр направляется органом МЧС России в адрес декларанта, а второй экземпляр хранится в органе МЧС России.

15. Для регистрации в перечне деклараций пожарной безопасности органом МЧС России декларации присваивается регистрационный номер.

Структура регистрационного номера декларации состоит из трех частей.

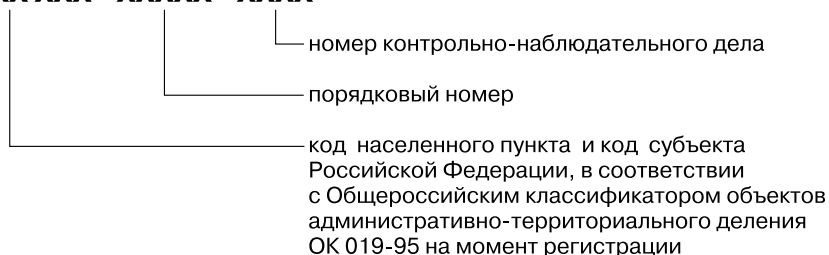
Первая часть номера декларации состоит из кода населенного пункта и кода субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен объект декларирования, согласно Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления ОК 019-95 на момент регистрации.

Вторая часть номера декларации является порядковым номером.

Третья часть номера декларации является номером контрольно-наблюдательного дела, в котором она хранится.

Код населенного пункта и код субъекта Российской Федерации согласно Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления ОК 019-95 состоит из восьми цифр. Между второй и третьей, пятой и шестой цифрами кода населенного пункта ставятся пробелы.

XX XXX XXX - XXXXX - XXXX



16. Решение об отмене регистрации декларации принимается органом МЧС России в случае:

- представления декларантом недостоверной информации;
- изменения собственника объекта или лица, владеющего объектом на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо на ином законном основании;
- изменения характеристик объекта защиты, влияющих на сведения, содержащиеся в декларации, и не предоставления информации об этом по месту регистрации декларации.

17. В перечне деклараций пожарной безопасности регистрируются следующие сведения:

- регистрационный номер декларации и дата его присвоения;
- полное и сокращенное наименование эксплуатирующей организации (или заказчика проекта), проектной организации (для проектируемых объектов защиты), собственника или другого лица, владеющего объектом защиты на законных основаниях;
- функциональное назначение объекта защиты;
- фамилия, инициалы и должность разработчика декларации;
- полный почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического лица и объекта защиты;
- наличие дополнений к декларации;
- информация о состоянии декларации (действует/отменена регистрация).

**НОРМЫ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ОБУЧЕНИЕ МЕРАМ ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ»
(в ред. Приказа МЧС РФ от 27.01.2009 № 35)**

I. Общие положения

1. Нормы пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (далее – Нормы пожарной безопасности) устанавливают требования пожарной безопасности к организации обучения мерам пожарной безопасности работников организаций <*>.

2. Ответственность за организацию и своевременность обучения в области пожарной безопасности и проверку знаний правил пожарной безопасности работников организаций несут администрации (собственники) этих организаций, должностные лица организаций, предприниматели без образования юридического лица, а также работники, заключившие трудовой договор с работодателем в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Контроль за организацией обучения мерам пожарной безопасности работников организаций осуществляют органы государственного пожарного надзора.

4. Основными видами обучения работников организаций мерам пожарной безопасности являются противопожарный инструктаж и изучение минимума пожарно-технических знаний (далее – пожарно-технический минимум).

II. Противопожарный инструктаж

5. Противопожарный инструктаж проводится с целью доведения до работников организаций основных требований пожарной безопасности, изучения пожарной опасности технологических процессов производств и оборудования, средств противопожарной защиты, а также их действий в случае возникновения пожара.

<> Под организацией в настоящих Нормах пожарной безопасности понимаются органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.*

6. Противопожарный инструктаж проводится администрацией (собственником) организации по специальным программам обучения мерам пожарной безопасности работников организаций (далее – специальные программы) и в порядке, определяемом администрацией (собственником) организации (далее – руководитель организации).

7. При проведении противопожарного инструктажа следует учитывать специфику деятельности организации.

8. Проведение противопожарного инструктажа включает в себя ознакомление работников организаций с:

- правилами содержания территории, зданий (сооружений) и помещений, в том числе эвакуационных путей, наружного и внутреннего водопровода, систем оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей;

- требованиями пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности технологических процессов, производств и объектов;

- мероприятиями по обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации зданий (сооружений), оборудования, производстве пожароопасных работ;

- правилами применения открытого огня и проведения огневых работ;

- обязанностями и действиями работников при пожаре, правилами вызова пожарной охраны, правилами применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики.

9. По характеру и времени проведения противопожарный инструктаж подразделяется на: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой.

10. О проведении вводного, первичного, повторного, внепланового, целевого противопожарного инструктажей делается запись в журнале учета проведения инструктажей по пожарной безопасности с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего (*приложение 1*).

11. Вводный противопожарный инструктаж проводится:

- со всеми работниками, вновь принимаемыми на работу, независимо от их образования, стажа работы в профессии (должности);

- с сезонными работниками;

- с командированными в организацию работниками;

- с обучающимися, прибывшими на производственное обучение или практику;

- с иными категориями работников (граждан) по решению руководителя.

12. Вводный противопожарный инструктаж в организации проводится руководителем организации или лицом, ответственным за пожарную

безопасность, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации.

13. Вводный инструктаж проводится в специально оборудованном помещении с использованием наглядных пособий и учебно-методических материалов.

14. Вводный инструктаж проводится по программе, разработанной с учетом требований стандартов, правил, норм и инструкций по пожарной безопасности. Программа проведения вводного инструктажа утверждается приказом (распоряжением) руководителя организации. Продолжительность инструктажа устанавливается в соответствии с утвержденной программой.

Примерный перечень вопросов вводного противопожарного инструктажа приведен в *приложении 2*.

15. Вводный противопожарный инструктаж заканчивается практической тренировкой действий при возникновении пожара и проверкой знаний средств пожаротушения и систем противопожарной защиты.

16. Первичный противопожарный инструктаж проводится непосредственно на рабочем месте:

- со всеми вновь принятыми на работу;
- с переводимыми из одного подразделения данной организации в другое;
- с работниками, выполняющими новую для них работу;
- с командированными в организацию работниками;
- с сезонными работниками;
- со специалистами строительного профиля, выполняющими строительно-монтажные и иные работы на территории организации;
- с обучающимися, прибывшими на производственное обучение или практику.

17. Проведение первичного противопожарного инструктажа с указанными категориями работников осуществляется лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности в каждом структурном подразделении, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации.

18. Первичный противопожарный инструктаж проводится по программе, разработанной с учетом требований стандартов, правил, норм и инструкций по пожарной безопасности. Программа проведения вводного инструктажа утверждается руководителем структурного подразделения организации или лицом, ответственным за пожарную безопасность структурного подразделения.

Примерный перечень вопросов для проведения первичного противопожарного инструктажа приведен в *приложении 2*.

19. Первичный противопожарный инструктаж проводят с каждым работником индивидуально, с практическим показом и отработкой умений пользоваться первичными средствами пожаротушения, действий при возникновении пожара, правил эвакуации, помощи пострадавшим.

20. Все работники организации, имеющей пожароопасное производство, а также работающие в зданиях (сооружениях) с массовым пребыванием людей (свыше 50 человек) должны практически показать умение действовать при пожаре, использовать первичные средства пожаротушения.

21. Первичный противопожарный инструктаж возможен с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места.

22. Повторный противопожарный инструктаж проводится лицом, ответственным за пожарную безопасность, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации со всеми работниками, независимо от квалификации, образования, стажа, характера выполняемой работы, не реже одного раза в год, а с работниками организаций, имеющих пожароопасное производство, не реже одного раза в полугодие.

23. Повторный противопожарный инструктаж проводится в соответствии с графиком проведения занятий, утвержденным руководителем организации.

24. Повторный противопожарный инструктаж проводится индивидуально или с группой работников, обслуживающих однотипное оборудование в пределах общего рабочего места по программе первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте.

25. В ходе повторного противопожарного инструктажа проверяются знания стандартов, правил, норм и инструкций по пожарной безопасности, умение пользоваться первичными средствами пожаротушения, знание путей эвакуации, систем оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей.

26. Внеплановый противопожарный инструктаж проводится:

- при введении в действие новых или изменении ранее разработанных правил, норм, инструкций по пожарной безопасности, иных документов, содержащих требования пожарной безопасности;
- при изменении технологического процесса производства, замене или модернизации оборудования, инструментов, исходного сырья, материалов, а также изменении других факторов, влияющих на противопожарное состояние объекта;
- при нарушении работниками организации требований пожарной безопасности, которые могли привести или привели к пожару;
- для дополнительного изучения мер пожарной безопасности по

требованию органов государственного пожарного надзора при выявлении ими недостаточных знаний у работников организации;

- при перерывах в работе более чем на 30 календарных дней, а для остальных работ – 60 календарных дней (для работ, к которым предъявляются дополнительные требования пожарной безопасности);

- при поступлении информационных материалов об авариях, пожарах, происшедших на аналогичных производствах;

- при установлении фактов неудовлетворительного знания работниками организаций требований пожарной безопасности.

27. Внеплановый противопожарный инструктаж проводится работником, ответственным за обеспечение пожарной безопасности в организации, или непосредственно руководителем работ (мастером, инженером), имеющим необходимую подготовку, индивидуально или с группой работников одной профессии. Объем и содержание внепланового противопожарного инструктажа определяются в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость его проведения.

28. Целевой противопожарный инструктаж проводится:

- при выполнении разовых работ, связанных с повышенной пожарной опасностью (сварочные и другие огневые работы);

- при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф;

- при производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск, при производстве огневых работ во взрывоопасных производствах;

- при проведении экскурсий в организации;

- при организации массовых мероприятий с обучающимися;

- при подготовке в организации мероприятий с массовым пребыванием людей (заседания коллегии, собрания, конференции, совещания и т.п.), с числом участников более 50 человек.

29. Целевой противопожарный инструктаж проводится лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности в организации, или непосредственно руководителем работ (мастером, инженером) и в установленных правилами пожарной безопасности случаях – в наряде-допуске на выполнение работ.

30. Целевой противопожарный инструктаж по пожарной безопасности завершается проверкой приобретенных работником знаний и навыков пользоваться первичными средствами пожаротушения, действий при возникновении пожара, знаний правил эвакуации, помощи пострадавшим, лицом, проводившим инструктаж.

III. Пожарно-технический минимум

31. Руководители, специалисты и работники организаций, ответст-

венные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму в объеме знаний требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре.

32. Обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, специалистов и работников организаций, не связанных с взрывопожароопасным производством, проводится в течение месяца после приема на работу и с последующей периодичностью не реже одного раза в три года после последнего обучения, а руководителей, специалистов и работников организаций, связанных с взрывопожароопасным производством, один раз в год.

33. Работники организаций, имеющие квалификацию инженера (техника) пожарной безопасности, а также работники федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности и его структурных подразделений, преподаватели образовательных учреждений, осуществляющие преподавание дисциплины «пожарная безопасность», имеющие стаж непрерывной работы в области пожарной безопасности не менее пяти лет, в течение года после поступления на работу (службу) могут не проходить обучение пожарно-техническому минимуму.

34. Обязанности по организации обучения пожарно-техническому минимуму в организации возлагаются на ее руководителя.

35. Обучение пожарно-техническому минимуму организуется как с отрывом, так и без отрыва от производства.

36. Обучение пожарно-техническому минимуму по разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам, с отрывом от производства проходят:

- руководители и главные специалисты организации или лица, исполняющие их обязанности;
- работники, ответственные за пожарную безопасность организаций и проведение противопожарного инструктажа;
- руководители первичных организаций добровольной пожарной охраны;
- руководители загородных оздоровительных учреждений для детей и подростков;
- работники, выполняющие газосварочные и другие огневые работы;

- водители пожарных автомобилей и мотористы мотопомп детских оздоровительных учреждений;

- иные категории работников (граждан) по решению руководителя.

37. Обучение с отрывом от производства проводится в образовательных учреждениях пожарно-технического профиля, учебных центрах федеральной противопожарной службы МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, территориальных подразделениях Государственной противопожарной службы МЧС России, в организациях, оказывающих в установленном порядке услуги по обучению населения мерам пожарной безопасности.

(в ред. Приказа МЧС РФ от 27.01.2009 № 35)

38. Руководителям и специалистам организаций, где имеются взрывопожароопасные и пожароопасные производства, рекомендуется проходить обучение в специализированных учебных центрах, где оборудованы специальные полигоны, учитывающие специфику производства.

39. По разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам пожарно-технического минимума непосредственно в организации обучаются:

- руководители подразделений организации, руководители и главные специалисты подразделений взрывопожароопасных производств;

- работники, ответственные за обеспечение пожарной безопасности в подразделениях;

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений;

- работники, осуществляющие круглосуточную охрану организации;

- граждане, участвующие в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров на добровольной основе;

- работники, привлекаемые к выполнению взрывопожароопасных работ.

40. Обучение по специальным программам пожарно-технического минимума непосредственно в организации проводится руководителем организации или лицом, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации, ответственным за пожарную безопасность, имеющим соответствующую подготовку.

IV. Проверка знаний правил пожарной безопасности

41. Проверка знаний требований пожарной безопасности руководителей, специалистов и работников организации осуществляется по окончании обучения пожарно-техническому минимуму с отрывом от

производства и проводится квалификационной комиссией, назначенной приказом (распоряжением) руководителя организации, состоящей не менее чем из трех человек.

42. В состав квалификационной комиссии входят руководители и штатные педагогические работники обучающихся организаций и по согласованию специалисты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов государственного пожарного надзора.

43. Для проведения проверки знаний требований пожарной безопасности работников, прошедших обучение пожарно-техническому минимуму в организации без отрыва от производства, приказом (распоряжением) руководителя организации создается квалификационная комиссия в составе не менее трех человек, прошедших обучение и проверку знаний требований пожарной безопасности в установленном порядке.

44. Квалификационная комиссия по проверке знаний требований пожарной безопасности состоит из председателя, заместителя (заместителей) председателя и членов комиссии, секретаря.

45. Работники, проходящие проверку знаний, должны быть заранее ознакомлены с программой и графиком проверки знаний.

46. Внеочередная проверка знаний требований пожарной безопасности работников организации независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится:

- при утверждении новых или внесении изменений в нормативные правовые акты, содержащие требования пожарной безопасности (при этом осуществляется проверка знаний только этих нормативных правовых актов);
- при вводе в эксплуатацию нового оборудования и изменениях технологических процессов, требующих дополнительных знаний по правилам пожарной безопасности работников (в этом случае осуществляется проверка знаний требований пожарной безопасности, связанных с соответствующими изменениями);
- при назначении или переводе работников на другую работу, если новые обязанности требуют дополнительных знаний по пожарной безопасности (до начала исполнения ими своих должностных обязанностей);
- по требованию должностных лиц органа государственного пожарного надзора, других органов ведомственного контроля, а также руководителя (или уполномоченного им лица) организации при установлении нарушений требований пожарной безопасности и недостаточных знаний требований пожарной безопасности;
- после происшедших пожаров, а также при выявлении нарушений

работниками организации требований нормативных правовых актов по пожарной безопасности;

- при перерыве в работе в данной должности более одного года;
- при осуществлении мероприятий по надзору органами государственного пожарного надзора.

47. Объем и порядок процедуры внеочередной проверки знаний требований пожарной безопасности определяются стороной, инициирующей ее проведение.

48. Перечень контрольных вопросов для проверки знаний работников организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, разрабатывается соответствующими федеральными органами исполнительной власти, с учетом специфики производственной деятельности и включает в обязательном порядке практическую часть (действия при пожаре, применение первичных средств пожаротушения).

49. Для иных организаций перечень контрольных вопросов разрабатывается руководителями (собственниками) организаций или работниками, ответственными за пожарную безопасность.

50. Контроль за своевременным проведением проверки знаний требований пожарной безопасности работников осуществляется руководителем организации.

V. Специальные программы

51. Специальные программы разрабатываются и утверждаются администрациями (собственниками) организаций.

52. Утверждение специальных программ для организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется руководителями указанных органов и согласовывается в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

53. Согласование специальных программ иных организаций осуществляется территориальными органами государственного пожарного надзора.

54. Специальные программы составляются для каждой категории обучаемых с учетом специфики профессиональной деятельности, особенностей исполнения обязанностей по должности и положений отраслевых документов. Примерные специальные программы обучения пожарно-техническому минимуму для некоторых категорий обучаемых приведены в *приложении 3*.

55. При подготовке специальных программ особое внимание уделяется практической составляющей обучения: умению пользоваться первичными средствами пожаротушения, действиям при возникновении пожара, правилам эвакуации, помощи пострадавшим.

3.2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
от 30 декабря 2001 года
№ 195-ФЗ

КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Принят
Государственной Думой
20 декабря 2001 года

Одобен
Советом Федерации
26 декабря 2001 года

(с изм., внесенными Федеральным законом от 09.02.2009 № 3-ФЗ)

Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 2.1. Административное правонарушение

1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

2. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

3. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное право-

нарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Статья 2.2. Формы вины

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Статья 2.4. Административная ответственность должностных лиц

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Примечание. Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.29 - 15.31, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 настоящего Кодекса, члены советов

директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

(в ред. Федерального закона от 09.02.2009 № 9-ФЗ)

Глава 3. АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ

Статья 3.2. Виды административных наказаний

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.

(п. 9 введен Федеральным законом от 09.05.2005 № 45-ФЗ)

2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 4, 9 части 1 настоящей статьи.

(в ред. Федерального закона от 09.05.2005 № 45-ФЗ)

3. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3 - 9 части 1 настоящей статьи, устанавливаются только настоящим Кодексом.

(в ред. Федерального закона от 09.05.2005 № 45-ФЗ)

Статья 3.4. Предупреждение

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Статья 3.5. Административный штраф

(в ред. Федерального закона от 22.06.2007 № 116-ФЗ)

1. Административный штраф является денежным взысканием, выра-

жается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо сумме валютной выручки, не проданной в установленном порядке, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, либо сумме неуплаченного административного штрафа;

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 280-ФЗ)

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году;

4) сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

(п. 4 введен Федеральным законом от 25.12.2008 № 281-ФЗ)

Глава 4. НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Статья 4.3. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

1. Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 настоящего Кодекса;

*Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН*

*Москва, Кремль
30 декабря 2001 года № 195-ФЗ*

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

от 13 июня 1996 года

№ 63-ФЗ

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
24 мая 1996 года

Одобрен
Советом Федерации
5 июня 1996 года

Статья 5. Принцип вины

1. Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

2. Объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается.

Статья 6. Принцип справедливости

1. Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

2. Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.

Статья 24. Формы вины

1. Виновным в преступлении признается лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности.

2. Деяние, совершенное только по неосторожности, признается преступлением лишь в случае, когда это специально предусмотрено соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса.

Статья 25. Преступление, совершенное умышленно

1. Преступлением, совершенным умышленно, признается деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом.

2. Преступление признается совершенным с прямым умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления.

3. Преступление признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

Статья 26. Преступление, совершенное по неосторожности

1. Преступлением, совершенным по неосторожности, признается деяние, совершенное по легкомыслию или небрежности.

2. Преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий.

3. Преступление признается совершенным по небрежности, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

Статья 28. Невинное причинение вреда

1. Деяние признается совершенным невиновно, если лицо, его совершившее, не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий (бездействия) либо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий и по обстоятельствам дела не должно было или не могло их предвидеть.

2. Деяние признается также совершенным невиновно, если лицо, его совершившее, хотя и предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но не могло предотвратить эти последствия в силу несоответствия своих психофизиологических качеств требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам.

Статья 44. Виды наказаний

Видами наказаний являются:

а) штраф;

- б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- г) обязательные работы;
- д) исправительные работы;
- з) ограничение свободы;
- и) арест;
- л) лишение свободы на определенный срок;

Статья 45. Основные и дополнительные виды наказаний

1. Обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, арест, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь применяются только в качестве основных видов наказаний.

2. Штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний.

3. Лишение специального или почетного звания, классного чина и государственных наград применяется только в качестве дополнительных видов наказаний.

Статья 47. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

2. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания.

3. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может назначаться в качестве дополнительного вида наказания и в случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

4. В случае назначения этого вида наказания в качестве дополни-

тельного к обязательным работам, исправительным работам, а также при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказаний, но при этом его срок исчисляется с момента их отбытия.

Статья 109. Причинение смерти по неосторожности

1. Причинение смерти по неосторожности наказывается ограничением свободы на срок до двух лет или лишением свободы на тот же срок.

2. Причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей наказывается ограничением свободы на срок до трех лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Причинение смерти по неосторожности двум или более лицам наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 118. Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности

1. Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев.

2. То же деяние, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей, наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

(в ред. Федерального закона от 08.12.2003 № 162-ФЗ)

Статья 125. Оставление в опасности

Заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет.

Статья 168. Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности

Уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенные путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

Статья 217. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах

1. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека либо

повлекло причинение крупного ущерба, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий

Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

О судебной практике по делам о нарушении правил пожарной безопасности, уничтожении или повреждении имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнем см. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.06.2002 № 14.

Статья 219. Нарушение правил пожарной безопасности

1. Нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет,

либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 293. Халатность

1. Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает сто тысяч рублей.

ЗАКОН
ГОРОДА МОСКВЫ
от 21 ноября 2007 года
№ 45

**КОДЕКС
ГОРОДА МОСКВЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
(в ред. Закона г. Москвы от 10.12.2008 № 64)**

Закон города Москвы «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (далее – Кодекс) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Уставом города Москвы устанавливает административную ответственность по вопросам, не отнесенным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации, в том числе за нарушение норм и правил, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в городе Москве, а также определяет органы и должностные лица, уполномоченные составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Статья 1.2. Виды административных наказаний

1. За совершение административных правонарушений, предусмотренных настоящим Кодексом, могут устанавливаться и применяться в отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф.

2. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций, не являющихся государственными и муниципальными, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели), несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

Статья 2.1. Неправомерный отказ, уклонение от рассмотрения

либо нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан

Неправомерный отказ или уклонение должностных лиц органов государственной власти города Москвы, иных государственных органов города Москвы, органов местного самоуправления в городе Москве, руководителей государственных и муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, а равно нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до трех тысяч рублей.

Статья 3.4. Использование пиротехнических средств в общественных местах

Использование пиротехнических средств (за исключением средств, используемых для проведения фейерверков), в том числе самодельных, в общественных местах, если это не связано со служебной или производственной деятельностью, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Статья 3.5. Нарушение порядка организации и устройства фейерверков

1. Устройство фейерверков негосударственными организациями в запрещенных для этого местах или в неустановленное время, или без получения письменного разрешения уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, а равно использование неисправного или неаттестованного оборудования для устройства фейерверков либо несертифицированных фейерверочных изделий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до шести тысяч рублей.

2. Устройство фейерверков гражданами влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Статья 3.14. Непредставление организацией декларации безопасности

Непредставление организацией, в состав которой входит потенциально опасный объект, декларации безопасности в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы в области защиты населения и тер-

риторий от чрезвычайных ситуаций влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 3.15. Непроведение организацией уведомления о чрезвычайной ситуации

Непроведение немедленного уведомления организацией, в состав которой входит потенциально опасный объект, уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, руководителей территориальных органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления, организаций и населения, расположенных в опасной зоне, о чрезвычайной ситуации (характере и масштабе, реальной угрозе жизни и здоровью людей, материальным ценностям), возникшей на территории указанной организации или на подведомственной ей территории, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 3.17. Невыполнение организацией требований об обязательном страховании рисков возникновения чрезвычайных ситуаций

Невыполнение организацией, осуществляющей деятельность, связанную с повышенным риском возникновения чрезвычайных ситуаций, требований законодательства города Москвы по обязательному страхованию своей ответственности за причинение ущерба гражданам и окружающей среде влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 7.26. Нарушение требований пожарной безопасности в подземных инженерных коммуникациях и сооружениях

Нарушение требований пожарной безопасности в подземных инженерных коммуникациях и сооружениях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 9.8. Переустройство объектов нежилого фонда без оформления разрешительных документов

1. Переустройство (перепланировка, переоборудование) объектов

нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы, без оформления разрешительных документов на переустройство (перепланировку, переоборудование) объекта нежилого фонда, а также возведение пристроек без постановки на учет и оформления прав владения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Те же действия, повлекшие разрушение объекта нежилого фонда, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Статья 9.11. Нарушение требований к содержанию особых объектов нежилого фонда

Нарушение установленных законодательством и иными правовыми актами города Москвы требований к содержанию особых объектов нежилого фонда влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати до тридцати тысяч рублей.

Статья 10.3. Провоз опасных веществ и предметов либо запрещенного к провозу багажа в наземном городском транспорте общего пользования

1. Провоз в наземном городском транспорте общего пользования взрывоопасных, легковоспламеняющихся, отравляющих, едких и зловонных веществ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трехсот рублей.

Статья 10.9. Нарушение правил пользования метрополитеном и ММТС

2. Открывание дверей вагонов во время движения и остановок, а также воспрепятствование их открытию и закрытию на остановках; провоз легковоспламеняющихся, взрывчатых, отравляющих, ядовитых веществ и предметов, в том числе бытовых газовых баллонов; подкладывание на пути метрополитена или ходовую балку ММТС посторонних предметов; самовольное проникновение в производственные помещения и на огражденную территорию метрополитена и ММТС; подключение электрической нагрузки к сетям метрополитена без письменного

разрешения руководства метрополитена и ММТС влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Статья 11.2. Осуществление мелкорозничной торговли (оказание услуг) с нарушением установленных требований к специализации объектов мелкорозничной сети

Осуществление мелкорозничной торговли (оказание услуг) с нарушением установленных требований к специализации объектов мелкорозничной сети влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 15.1. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)

Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа государственной власти города Москвы, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Статья 15.2. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)

Невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) или отдельных требований данного предписания органа государственной власти города Москвы (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 15.3. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Непринятие по постановлению (представлению) органа государственной власти города Москвы, административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, рассмотревших дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот рублей.

Статья 15.4. Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в орган государственной власти города Москвы, иной государственный орган города Москвы, орган местного самоуправления внутригородского муниципального образования в городе Москве или их должностным лицам сведений (информации), представление которых предусмотрено правовыми актами города Москвы и необходимо для осуществления этими органами (должностными лицами) их законной деятельности, а равно представление в орган государственной власти города Москвы, иной государственный орган города Москвы, орган местного самоуправления внутригородского муниципального образования в городе Москве или их должностным лицам таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

4. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ:

Федеральный закон РФ от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» от 15 мая 2008 г. № 797

Указ об организации регионального государственного контроля (надзора) в городе Москве в 2009 году

Постановление от 17 февраля 2009 г. № 104-ПП «О дальнейших мерах по снижению административных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Москвы»

Положение о Межведомственной комиссии при правительстве Москвы по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства

Соглашение о сотрудничестве в области координации контрольной деятельности между Департаментом поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы и Управлением государственного пожарного надзора ГУ МЧС России по городу Москве

НЕОТЛОЖНАЯ ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ МАЛОМУ БИЗНЕСУ МОСКВЫ

С сентября 2007 года в столице заработала «Неотложная правовая помощь малому бизнесу Москвы» (НПП МБМ).

Основная задача «неотложки» – помочь руководителям малых предприятий при проведении государственного контроля и других видов проверок.

Неотложная правовая помощь предоставляется субъектам малого предпринимательства в случаях:

- возникновения конфликтных ситуаций с органами, наделенными правами осуществления проверок и контроля;
- нарушения имущественных прав субъектов малого предпринимательства третьими лицами;
- возникновения угрозы законным правам обратившегося на свободное осуществление предпринимательской деятельности.

Обратившись в «Неотложную правовую помощь» по телефону (495) 782-00-82,

предприниматель получит первичную консультацию: какие права есть у него, а какие – у проверяющих, какие документы должны представить незваные гости, какие документы составляются по итогам проверки. В случае необходимости на место проверки выезжает «мобильный офис».

**Неотложная правовая помощь оказывается
бесплатно.**

«Горячая линия» Главного управления МЧС России по г. Москве по вопросам технического регулирования пожарной безопасности:

(499) 244-83-54

Режим работы с 9.00 до 17.00 часов

Телефон «доверия» Главного управления МЧС России по г. Москве, по которому можно сообщить о нарушениях требований пожарной безопасности, а также неправомерных действиях должностных лиц государственного пожарного надзора:

(495) 637-22-22

Режим работы - круглосуточно